

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA PROVINCIA DI FERRARA

Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1925/2024:

“V^ VARIAZIONE AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024/2026, AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026, AL PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2024-2026”

Ricordato che il Consiglio Provinciale:

- con deliberazione n. 59 del 22/11/2023, esecutiva, ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026 e ss.mm.ii;
- con deliberazione n. 65 del 29/11/2023, esecutiva, ha approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026 e ss.mm.ii;
- con Deliberazione n. 14 del 29/04/2024, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Rendiconto della gestione 2023;

Preso atto che l'attività gestionale ha comportato la necessità di ridefinire stanziamenti a suo tempo deliberati per consentire l'attivazione e la contabilizzazione di fatti di gestione allora non previsti o alla rimodulazione di altri individuati in precedenza e, pertanto, occorre procedere ad adeguamenti del bilancio come riscontrati complessivamente nell'allegato A).

Dato atto che:

- il Ministero della Cultura (già Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo) con Decreto Ministeriale del 3 maggio 2024 n. 169 ha disposto l'«Approvazione del Piano Strategico “Grandi Progetti Beni Culturali” – Riprogrammazione delle risorse finanziarie;
- la «Riprogrammazione delle risorse finanziarie» operata con Decreto Ministeriale del 3 maggio 2024 n. 169, registrato dalla Corte dei conti in data 31 maggio 2024, al n. 1605, prevede che a fronte della riduzione del finanziamento sopra riportato, venga al contempo riconosciuto l'importo di 3.000.000,00 € per procedere al «Restauro e consolidamento del Castello Estense» - CUP F79D24000280001;
- che il finanziamento di € 3.000.000,00 verrà erogato alla Provincia di Ferrara dal Dipartimento per l'Amministrazione Generale - Servizio V - ex Segretariato Generale all'Istituto Musei Nazionali di Bologna - Direzione Regionale Musei Nazionali Emilia-Romagna secondo le modalità indicate nell'accordo sottoscritto dalle parti;

Richiamata la Delibera di Giunta regionale n. 1792 del 09/09/2024 «AVVISO PER MANIFESTAZIONI DI INTERESSE – ATTO DI INDIRIZZO 2024-2026 LEGGE REGIONALE 5/2018 - AVVISO STRAORDINARIO PER I TERRITORI COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 20 E 29 MAGGIO 2012 RICOMPRESI NEL PERIMETRO DI CUI ALL'ORD. 8/2021»

Preso atto che:

- la Provincia di Ferrara ha presentato istanza ai sensi dell'avviso sopra richiamato, candidando l'intervento di «RIPARAZIONE DEI DANNI, MIGLIORAMENTO SISMICO E RIFUNZIONALIZZAZIONE DEGLI SPAZI MUSEALI DEL CASTELLO ESTENSE DI FERRARA» richiedendo un contributo di € 3.000.000,00 a fronte del costo totale dell'intervento pari a € 16.259.168,70 (Prot. Prov. Ferrara n. 30739/2024);

- la Regione Emilia-Romagna, con atto di Giunta n. 1927 del 14/10/2024 ad oggetto “AVVISO PER MANIFESTAZIONI DI INTERESSE - ATTO DI INDIRIZZO 2024- 2026 - LEGGE REGIONALE 5/2018 - AVVISO STRAORDINARIO PER I TERRITORI COLPITI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 20 E 29 MAGGIO 2012 RICOMPRESI NEL PERIMETRO DI CUI ALL'ORD. 8/2021 - ASSEGNAZIONE RISORSE” ha deliberato di approvare l'intervento “Riparazione dei danni, miglioramento sismico e rifunzionalizzazione degli spazi museali del Castello Estense di Ferrara” CUP J76G14000010002 e di assegnare alla Provincia di Ferrara le risorse richieste per la realizzazione dell'intervento per un importo pari ad € 3.000.000,00 a fronte di un costo totale di progetto pari a € 16.259.168,70;

Ritenuto pertanto doveroso allineare la programmazione apportando le conseguenti variazioni al DUP 2024/2026 ed al Bilancio 2024/2026, al fine del mantenimento degli equilibri di parte investimenti e ripristinare il completo finanziamento dell'intervento «Riparazione dei danni, miglioramento sismico e rifunzionalizzazione degli spazi museali del Castello Estense di Ferrara», secondo cronoprogrammazione degli interventi di spesa negli esercizi di riferimento;

Valutata la necessità di procedere all'applicazione di quote di avanzo disponibile accertato con il rendiconto dell'esercizio 2023 ai sensi dell'art 187 comma 2 lettera c), stante la non emersione di debiti fuori bilancio comunicati e del permanere degli equilibri di bilancio, per € 1.000.000,00 per l'intervento «Riparazione dei danni, miglioramento sismico e rifunzionalizzazione degli spazi museali del Castello Estense di Ferrara» al fine di ripristinare con fondi propri la completa copertura finanziaria dell'investimento di rilevante interesse sovracomunale;

Dato atto che la composizione dell'avanzo risulta così rideterminata:

Composizione del risultato di amministrazione	AVANZO APPLICABILE	APPLICAZIONE AVANZO CON PRECEDENTI ATTI	APPLICAZIONE AVANZO CON PRESENTE ATTO	AVANZO CHE RIMANE DA APPLICARE
Parte accantonata				
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2023	6.441.796,91	-	-	6.441.796,91
Fondo contezioso	850.000,00	-	-	850.000,00
Altri accantonamenti	1.138.264,00	435.264,00		703.000,00
Totale parte accantonata (B)	8.430.060,91	435.264,00	-	7.994.796,91
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	4.508.737,01	3.697.677,24	-	811.059,77
Vincoli derivanti da trasferimenti	2.848.847,45	933.365,63		1.915.481,82
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-			-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	380.116,57	169.000,00	-	211.116,57
Altri vincoli	-	-	-	-
Totale parte vincolata (C)	7.737.701,03	4.800.042,87	-	2.937.658,16
Parte destinata agli investimenti	630.367,46	577.588,56	-	52.778,90
Totale parte destinata agli investimenti (D)	630.367,46	577.588,56	-	52.778,90
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	8.982.236,11	4.708.660,67	1.000.000,00	3.273.575,44
totale ris. Amministrazione	25.780.365,51	10.521.556,10	1.000.000,00	14.258.809,41

Verificato che con la proposta in esame si provvede, altresì, a modificare il Documento Unico di Programmazione 2024 - 2026 per quanto concerne la parte seconda della sezione operativa ed in dettaglio il programma triennale dei lavori pubblici 2024 – 2026 ed elenco annuale 2024 come da allegato B);

Visto:

- la proposta di delibera del Consiglio Provinciale n. 1925/2024;
- il parere favorevole di regolarità tecnica ed il parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria, espressi, ai sensi degli articoli 49, 147 e 147bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla presente proposta di delibera nonché il dettaglio delle poste di bilancio da modificare relative alle annualità 2024-2026, desumibili dall'allegato A, alla proposta stessa, che si riassumono, per titoli, come segue:

2024

Entrata		Importo 2024	Variazione +/-	Totale 2024
Avanzo Amm.ne		10.521.556,10	1.000.000,00	11.521.556,10
FPV corrente		1.505.365,00	-	1.505.365,00
FPV conto capitale		24.597.746,24	-	24.597.746,24
Tit. I	Entrate tribut.	25.350.000,00	-	25.350.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato,Reg. ecc.	26.494.751,26	-	26.494.751,26
Tit. III	Entr.extratrib.	4.901.617,89	-	4.901.617,89
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	37.799.203,47	-	37.799.203,47
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	7.990.500,00	-	7.990.500,00
Totale entrate		140.160.739,96	1.000.000,00	141.160.739,96

Spesa		Importo 2024	Variazione +/-	Totale 2024
Tit. I	Spese correnti	56.704.694,69	-	56.704.694,69
Tit. II	Spese in conto capitale	71.152.929,83	1.000.000,00	72.152.929,83
Tit. III	Spese per increm.attiv.finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.312.615,44	-	3.312.615,44
Tit. V	Restitut. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	7.990.500,00	-	7.990.500,00
Totale spesa		140.160.739,96	1.000.000,00	141.160.739,96



2025

Entrata		Importo 2025	Variazione +/-	Totale 2025
FPV corrente		348.214,03		348.214,03
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	25.350.000,00	-	25.350.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	25.610.907,00	-	25.610.907,00
Tit. III	Entr. extratrib.	5.048.420,62	-	5.048.420,62
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	6.623.221,14	5.000.000,00	11.623.221,14
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.940.500,00	-	5.940.500,00
Totale entrate		69.921.262,79	5.000.000,00	74.921.262,79

Spesa		Importo 2025	Variazione +/-	2025
Tit. I	Spese correnti	52.872.144,18	-	52.872.144,18
Tit. II	Spese in conto capitale	6.653.221,14	5.000.000,00	11.653.221,14
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.455.397,47	-	3.455.397,47
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.940.500,00	-	5.940.500,00
Totale spesa		69.921.262,79	5.000.000,00	74.921.262,79

2026

Entrata		Importo 2026	Variazione +/-	Totale 2026
FPV corrente		311.532,56	-	311.532,56
FPV conto capitale		0,00	-	0,00
Tit. I	Entrate tribut.	25.350.000,00	-	25.350.000,00
Tit. II	Trasf. corr. da Stato, Reg. ecc.	25.617.367,68	-	25.617.367,68
Tit. III	Entr. extratrib.	4.868.346,62	-	4.868.346,62
Tit. IV	Contrib. Conto capitale	9.261.856,52	1.000.000,00	10.261.856,52
Tit. V	Entr. Da riduzione di attività finanziarie	0,00	-	0,00
Tit. VII	Anticipazione da istituto tesoriere	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. IX	Entr. da servizi per conto terzi	5.940.500,00	-	5.940.500,00
Totale entrate		72.349.603,38	1.000.000,00	73.349.603,38

Spesa		Importo 2026	Variazione +/-	Totale 2026
Tit. I	Spese correnti	52.569.798,20	-	52.569.798,20
Tit. II	Spese in conto capitale	9.291.856,52	1.000.000,00	10.291.856,52
Tit. III	Spese per increm. attiv. finanz.	0,00	-	0,00
Tit. IV	Spese per rimborso prestiti	3.547.448,66	-	3.547.448,66
Tit. V	Restituz. Anticip tesor	1.000.000,00	-	1.000.000,00
Tit. VII	Spese per servizi per conto terzi	5.940.500,00	-	5.940.500,00
Totale spesa		72.349.603,38	1.000.000,00	73.349.603,38

Equilibri di bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2024	2025	2026
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		39.338.440,44		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	1.505.365,00	348.214,03	311.532,56
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	56.746.369,15	56.009.327,62	55.835.714,30
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
C) Entrate Titolo 4.02.00 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	56.704.694,69	52.872.144,18	52.569.798,20
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		348.214,03	311.532,56	311.532,56
- fondo crediti di dubbia esigibilità		915.259,81	1.099.418,55	1.099.418,55
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	3.312.615,44	3.455.397,47	3.547.448,66
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		1.765.575,98	30.000,00	30.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione per spese correnti	(+)	1.795.575,98	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
di cui per estinzione anticipata di prestiti		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	30.000,00	30.000,00	30.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	9.725.980,12	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	24.597.746,24	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	37.799.203,47	11.623.221,14	10.261.856,52
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	30.000,00	30.000,00	30.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	72.152.929,83	11.653.221,14	10.291.856,52
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	1.795.575,98		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.	-	1.795.575,98	0,00	0,00

Ricordato che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sanciscono il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Ricordato il proprio parere favorevole relativo al bilancio di previsione 2024 – 2026;

Verificate le variazioni delle voci di entrata e uscita del Bilancio di previsione 2024-2026 della Provincia di Ferrara, il cui esito consente:

- di considerare assicurato il mantenimento del pareggio, di cui all'art. 175, comma 8, del D. Lgs: n. 267/2000;
- di considerare rispettato l'art. 166, 1° comma, del medesimo decreto di cui sopra, riguardante la verifica del Fondo di riserva;
- di dare atto che la dotazione finanziaria del fondo di cassa risulta adeguata alle esigenze dell'ente;
- di dare atto che il fondo crediti di dubbia esigibilità risulta adeguato in relazione al livello degli stanziamenti e degli accertamenti delle entrate del bilancio di previsione;
- del permanere degli equilibri generali del bilancio preventivo 2024 – 2026;
- il bilancio di previsione è coerente con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012 (pareggio di bilancio);

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Consiglio provinciale n. 1925/2024:

- in ordine alla congruità, coerenza e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, e di ogni altro elemento utile;
- in quanto vengono mantenuti gli equilibri di bilancio, la regolarità contabile e l'attendibilità sulle entrate che si stima di accertare e sulle spese che si stima di impegnare, nella rimanente parte dell'esercizio finanziario;

Ferrara, 21 ottobre 2024

IL PRESIDENTE DR. PAOLO MEZZOGORI

IL COMPONENTE RAG. LAURA LASAGNA

IL COMPONENTE DR. ALESSANDRO MONTELEONE

