



Provincia di Ferrara

REFERTO DEL CONTROLLO DI GESTIONE EX ART. 198 DEL TUEL PER L'ANNO 2023

VISTO IL PRESIDENTE
Gianni Michele Padovani



Provincia di Ferrara

Indice

SEZIONE 1 - STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI

- 1.1 Pianificazione dei programmi e obiettivi 2023
- 1.2 Monitoraggio degli obiettivi PEG 2023
- 1.3 Rilevazione dei livelli di attività e di alcuni parametri della gestione del personale
- 1.4 Progetti PEG 2023 – Risorse finanziarie
- 1.5 Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano Nazionale Complementare (PNC)

SEZIONE 2 – RENDICONTO IN SINTESI DELL'ENTE

- 2.1 Gestione dei residui e il riaccertamento ordinario
- 2.2 Entrate
- 2.3 Spese
- 2.4 Gli equilibri di bilancio
- 2.5 Indicatori finanziari
- 2.6 Avanzo di amministrazione e fondo di cassa
- 2.7 Analisi indebitamento e gestione del debito

SEZIONE 3 – GLI ALTRI MONITORAGGI

- 3.1 Atti di spesa per consulenze, pubblicità, rappresentanza, pubbliche relazioni, convegni e mostre
- 3.2 Gestione del patrimonio
- 3.3 Governance degli Organismi partecipati – Anno 2023



Provincia di Ferrara

SEZIONE 1 - STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI

1.1 Pianificazione dei programmi e obiettivi 2023

La Provincia di Ferrara ha approvato il **Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025** con delibera di Consiglio Provinciale n. 36 del 29/07/2022 e la Nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 con delibera di Consiglio Provinciale n. 56 del 30/11/2022, successivamente modificato nel corso dell'anno 2023 in seguito alle variazioni di bilancio e al programma triennale delle Opere Pubbliche e al programma biennale di Servizi e forniture.

Il **Bilancio di previsione triennale 2023 – 2025** è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 63 del 14/12/2022 e successivi aggiornamenti.

Il **Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025** è stato approvato con Decreto del Presidente n. 205 del 20/12/2022 e successivi aggiornamenti.

Il Piano Esecutivo di Gestione è stato redatto con la partecipazione dei singoli dirigenti che hanno contribuito alla definizione degli obiettivi, delle risorse e degli indicatori.

Per quanto attiene la performance organizzativa, con Decreto del Presidente n. 61 del 14/06/2023, è stato approvato il **Piano Integrato di Attività e Organizzazione** della Provincia di Ferrara, elaborato dagli uffici sulla base delle indicazioni del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 n. 132.

Con i citati decreti, il Presidente ha quindi assegnato ai dirigenti, responsabili dei centri di responsabilità, gli obiettivi di gestione e le dotazioni finanziarie, umane e strumentali necessarie al loro raggiungimento.

Gli obiettivi del Piano Integrato di Attività e Organizzazione sono coerenti con i programmi del DUP: ad ogni settore sono correlati gli obiettivi, attribuiti ai rispettivi responsabili, unitamente agli indicatori necessari per verificarne il raggiungimento; le dotazioni di risorse umane e strumentali sono definite, separatamente dal P.E.G., rispettivamente dagli atti di riassetto organizzativo che vengono aggiornati almeno annualmente e comunque in funzione di sopravvenute esigenze organizzative.

Durante l'esercizio sono state deliberate alcune variazioni di bilancio, con conseguenti variazioni del Piano esecutivo di gestione nella parte programmatica e contabile, allo scopo di garantire agli strumenti di programmazione il necessario grado di veridicità e di realizzazione.



Provincia di Ferrara

1.2 Monitoraggio degli obiettivi PEG 2023

Lo stato di raggiungimento degli obiettivi annuali è stato verificato dal Nucleo di Valutazione a conclusione dell'anno di riferimento. Nel corso del 2023 è stato effettuato, inoltre, il monitoraggio infra-annuale dei risultati individuali, con riferimento alle iniziative del PEG.

La rendicontazione finale degli obiettivi indicati nel PIAO per l'anno 2023 è stata effettuata nell'ambito della Relazione sulla Performance anno 2023, approvata con Decreto deliberativo del Presidente n. 77 del 17/07/2024: essa dà conto dei risultati della valutazione del personale delle aree, del personale dirigenziale e delle Elevate Qualificazioni, con riferimento agli obiettivi previsti e realizzati nell'anno 2023.

La tabella sottostante riporta gli obiettivi PEG dell'ente e la loro percentuale di realizzazione a fine 2023, pari complessivamente al **98,21%**.

Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
		Max.	Attribuiti
1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.1 Sperimentazione di percorsi formativi in house destinati ai nuovi assunti e al miglioramento del personale dipendente	25,00	25,00
1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.2 Revisione dei flussi documentali	25,00	25,00
1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.3 Attuazione del nuovo sistema di classificazione del personale e del nuovo assetto organizzativo	25,00	25,00
1. Finalizzare la formazione e l'aggiornamento del personale in funzione del cambiamento	1.4 Aggiornamento disposizioni regolamentari alle innovazioni decreti PNRR	25,00	23,13
2. Attuazione della sottosezione del PIAO denominata "Rischi corruttivi e trasparenza"	2.1 Attuazione degli obiettivi strategici indicati dal C.P. nel 2023	50,00	50,00
2. Attuazione della sottosezione del PIAO denominata "Rischi corruttivi e trasparenza"	2.2 Applicazione e monitoraggio delle misure Generali e Trasversali	50,00	50,00



Provincia di Ferrara

Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
		Max.	Attribuiti
3. Adeguare l'organizzazione al cambiamento istituzionale in un'ottica di digitalizzazione dei processi e delle riforme del PNRR	3.1 Riassetto organizzativo rispondente all'evoluzione dell'Ente a fronte dei cambiamenti nelle figure apicali avvenuti negli anni 2021-2022 e degli obiettivi dell'Amministrazione	50,00	50,00
3. Adeguare l'organizzazione al cambiamento istituzionale in un'ottica di digitalizzazione dei processi e delle riforme del PNRR	3.2 Ridefinizione orari di servizio al pubblico, orari di lavoro del personale e identificazione del personale degli uffici	50,00	50,00
4. Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente	4.1 Rinnovo completo del portafoglio assicurativo dell'Ente	33,00	33,00
4. Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente	4.2 Attuazione di percorsi volti al recupero e alla valorizzazione di fabbricati e complessi immobiliari di proprietà provinciale non adibiti a funzioni istituzionali	33,00	33,00
4. Valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente	4.3 Regolamento per la gestione e la concessione degli immobili provinciali	33,00	33,00
5. Sviluppo dei sistemi di contabilità pubblici, nell'ambito dell'armonizzazione, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e attuazione delle riforme e investimenti del PNRR	Sviluppo dei sistemi di contabilità pubblici, nell'ambito dell'armonizzazione, per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica e attuazione delle riforme e investimenti del PNRR.	100,00	100,00
6. Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione azioni correttive tali da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente	6.1 Miglioramento delle procedure economico finanziarie di programmazione della spesa al fine di massimizzare l'utilizzo delle risorse disponibili	50,00	50,00
6. Processo di analisi e individuazione dei rischi, realizzazione azioni correttive tali da migliorare la gestione delle entrate e delle spese dell'Ente	6.2 Affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo	50,00	46,25



Provincia di Ferrara

Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
		Max.	Attribuiti
7. Gestione delle spese dell'Ente	La Provincia di Ferrara adotterà misure specifiche per migliorare i processi di spesa e, nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance, assegneranno ai dirigenti obiettivi per il rispetto dei tempi di pagamento.	100,00	100,00
8. La Provincia a supporto dei Comuni	N. di gestioni e procedure associate attivate ovvero potenziate	100,00	100,00
9. Tornare a rivestire il ruolo di autorevole referente istituzionale per le politiche di governo del territorio	Declinazione dei 4 macro-obiettivi del Patto per il lavoro e per il clima-Focus Ferrara nelle schede progetto presentate dalle varie rappresentanze del territorio	100,00	100,00
10. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	10.1 Ricevere le segnalazioni dei cittadini, valorizzare e dare riscontro	33,33	33,30
10. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	10.2 Censire l'intero territorio della Provincia per la presenza della specie nutria con priorità alle zone umide	33,00	33,30
10. Promuovere e rafforzare il ruolo della Polizia Provinciale a tutela del territorio e della sicurezza dei cittadini	10.3 Controllo sul divieto di circolazione ai mezzi pesanti su strade provinciali con limitazioni causa ripristino/lavori.	33,00	33,30
11. Garantire il sostegno e l'assistenza post-terremoto, favorendo la ripresa delle attività e garantendo la continuità dei servizi	11.1 Esecuzione di interventi nelle scuole superiori, negli altri edifici	50,00	41,88
11. Garantire il sostegno e l'assistenza post-terremoto, favorendo la ripresa delle attività e garantendo la continuità dei servizi	11.2 Esecuzione di interventi di adeguamento sismico, energetico, antincendio e funzionale degli immobili	50,00	43,70
12. Rafforzare la programmazione degli interventi nell'area dei servizi e/o delle scuole di proprietà della Provincia	12.1 Interventi di manutenzione nelle scuole superiori di proprietà dell'Ente.	50,00	49,13



Provincia di Ferrara

Obiettivo strategico	Iniziativa (Ob. PEG)	Punti per l'iniziativa	
		Max.	Attribuiti
12. Rafforzare la programmazione degli interventi nell'area dei servizi e/o delle scuole di proprietà della Provincia	12.2 Stipula di nuove convenzioni di intesa con i dirigenti scolastici e con i Comuni del territorio.	50,00	50,00
13. Promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile	13.1 Adeguamento progressivo della pianificazione territoriale provinciale: revisione pianificazione generale e di settore	50,00	50,00
13. Promuovere un assetto territoriale programmatico coordinato e sostenibile	13.2 Ottimizzazione delle attività di coordinamento della pianificazione urbanistica comunale	50,00	50,00
14. Salvaguardare condizioni di transitabilità sufficienti sulla rete stradale provinciale in coerenza con le risorse disponibili	14.1 Esecuzione di interventi volti a salvaguardare la viabilità provinciale compatibilmente con le risorse previste	33,00	32,25
14. Salvaguardare condizioni di transitabilità sufficienti sulla rete stradale provinciale in coerenza con le risorse disponibili	14.2 Esecuzione di interventi volti a salvaguardare i ponti di competenza provinciale compatibilmente con le risorse previste	33,00	29,08
14. Salvaguardare condizioni di transitabilità sufficienti sulla rete stradale provinciale in coerenza con le risorse disponibili	14.3 Implementazione del catasto stradale al fine di ottimizzare la programmazione degli interventi manutentivi sulla rete stradale	33,00	33,00
TOTALE		1397,330	1372,315

I risultati delle verifiche circa il raggiungimento degli obiettivi (iniziative) PEG 2023 sono stati analizzati dal Nucleo di Valutazione per la valutazione delle prestazioni dei dirigenti ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato.



Provincia di Ferrara

1.3 Rilevazione dei livelli di attività e di alcuni parametri della gestione del personale

Indicatori generali	2021	2022	2023
Atti adottati (delibere, determine, ordinanze)	2.650	2.562	2.501
Protocolli in entrata	26.745	28.012	24.970
Protocolli in uscita	7.107	7.412	7.315
Protocolli interni	6.814	9.196	8.745
Sedute del consiglio	7	9	10
Contenziosi avviati nell'anno	39	56	24
Domande di borse di studio verificate	1.036	1.319	1.312
Borse di studio liquidate dalla Provincia	510	671	710
Autorizzazioni e concessioni pubblicità su strade e veicoli	188	161	201
Licenze autotrasporto merci conto proprio e conto terzi	174	237	108
Verbali di contravvenzione	47.438	31.606	26.066
Interventi di manutenzione ordinaria conclusi nell'anno su edifici NON scolastici e relativi impianti	95	111	88
Interventi di manutenzione ordinaria conclusi nell'anno su EDIFICI SCOLASTICI e relativi impianti	287	357	265
Collaudi su opere pubbliche	20	33	20



Provincia di Ferrara

Indicatori relativi al personale	2021	2022	2023
Giorni di ferie usufruiti	4.303	4.971	4.428
Media procapite di giorni di ferie	26,2	32,9	29,9
Giorni di malattia	1.821	1.810	1.646
Media procapite di giorni di malattia	11,1	12,0	11,1
Giorni di formazione	425	302	468
Media procapite ore di formazione	2,6	2,0	3,2
Lavoratori in smart work o telelavoro (al 31/12)	4	6	7

Numero dipendenti al 31-12	2021	2022	2023
Categoria B	42	40	42
Categoria C	51	47	44
Categoria D	66	60	57
Dirigenti (escluso Segretario Generale)	5	4	5
TOTALE	164	151	148

Turn Over (relativamente al <u>personale a tempo indeterminato</u>)	2021	2022	2023
Assunzioni	26	10	4
Cessazioni	14	22	7
Saldo (assunz - cessaz)	12	-12	-3



Provincia di Ferrara

1.4 Progetti PEG 2023 – Risorse finanziarie -

Realizzazione spesa corrente:

Responsabile	Previsioni definitive di competenza 2023	Impegnato 2023	Impegnato sullo stanziato %
ANDREA ARAGUSTA - APPALTI, GARE E PATRIMONIO	3.216.554,41	2.096.874,07	65,19
ANDREA ARAGUSTA - SERVIZIO UNICO ACQUISTI	287.979,39	188.155,80	65,33
DENISE FRAPICCINI - SETTORE BILANCIO	33.578.508,66	32.214.499,86	95,93
LUCA CAPOZZI - LAVORI PUBBLICI	7.541.726,78	4.319.465,10	57,27
LUCA CAPOZZI - MOBILITÀ E VIABILITÀ	1.313.111,74	1.263.919,82	96,25
WALTER LAGHI - AFFARI LEGALI E ISTITUZIONALI	110.691,83	40.767,76	36,82
WALTER LAGHI - ISTRUZIONE, DIRITTO ALLO STUDIO E INT. SCOLASTICA	1.875.809,95	1.672.090,67	89,14
WALTER LAGHI - ORGANIZZAZIONE E GESTIONE RISORSE UMANE	77.300,00	29.039,15	37,57
WALTER LAGHI - POLIZIA PROVINCIALE	236.895,85	86.353,03	36,45
WALTER LAGHI - PROGRAMM. E CONTABILITÀ DELLE RISORSE UMANE	7.684.442,16	6.761.791,90	87,99
WALTER LAGHI - SISTEMI INFORMATIVI	208.397,63	203.946,99	97,86
WALTER LAGHI - SUPPORTO PRESIDENZA E COMUNICAZIONE	99.750,00	99.208,84	99,46
Totale complessivo	56.231.168,40	48.976.112,99	87,09

1.5 Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano Nazionale Complementare (PNC)

Il Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza (PNRR) rappresenta un passaggio cruciale per gli investimenti del Paese.

La pandemia di Covid 19 ha colpito l'economia italiana più di altri Paesi europei. Nel 2020 il prodotto interno lordo si è ridotto dell'8,9%, a fronte di un calo nell'Unione Europea del 6,2%. L'Italia è stata colpita prima e più duramente dalla crisi sanitaria. L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation (NGEU).

L'Italia è la prima beneficiaria, in valore assoluto, il Piano per la Ripresa e Resilienza garantisce risorse per 191,5 miliardi di euro da impiegare nel periodo 2021-2026 delle quali 68,9 miliardi sono sovvenzioni a fondo perduto. A questo si aggiunge il Fondo Complementare di 30,6 miliardi che si pone come obiettivo il finanziamento di tutti i progetti ritenuti validi attraverso un approccio integrato tra PNRR e Fondo Complementare che seguiranno medesimi obiettivi e condizioni, utilizzando le medesime procedure abilitanti del "Recovery Fund", prevedendo "Milestones & Targets" per ogni progetto, con un attento monitoraggio delle opere finanziate.



Provincia di Ferrara

La Provincia di Ferrara negli esercizi 2021, 2022 e 2023 è risultata assegnataria di diverse risorse nell'ambito del PNRR, del Fondo Complementare e del Fondo Opere Indifferibili (FOI) per complessivi € 33.382.152,60 ed in particolare:

- Euro 28.924.074,60 nell'ambito **del PNRR** della Missione 4 – Componente 1 – Intervento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica” per 15 interventi di messa in sicurezza e adeguamento sismico di istituti scolastici – a cui si aggiungono € **479.836,77** di fondi propri della Provincia di Ferrara
-
- Euro 4.458.078,00 nell'ambito **del PNC** della Missione 5 – Componente 3 – Intervento 1 “Strategia Nazionale Aree Interne - Miglioramento dell'accessibilità e della sicurezza delle strade”, con risorse del Piano Nazionale Complementare, per interventi sulla viabilità dell'area interna del Basso Ferrarese.

A fronte del rilevante aumento dei prezzi dei materiali da costruzione e dell'aggiornamento infrannuale del prezziario regionale si è resa necessaria una riquantificazione dei quadri economici dei progetti in corso e delle nuove opere da realizzare già finanziate con contributi di altri enti, tra cui i progetti concernenti gli edifici scolastici rientranti nella Missione 4-Componente 1-Intervento 3.3 “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica” del PNRR, rilevando consistenti maggiori costi derivanti dalla rimodulazione dei prezzi.

Su tale problematica è intervenuto l'art. 26 del DL 50/2022 prevedendo che qualora le stazioni appaltanti non riescano a dare copertura ai maggiori costi con una rimodulazione delle somme a disposizione nei quadri economici, possono presentare richiesta di accesso a due fondi statali specifici:

- Per gli interventi PNRR, PNC al «Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche» di cui al cd. decreto “Semplificazioni” (art. 7, co. 1, del d.l. n. 76/2020, l. conv. 120/2020).
- Per gli interventi non riconducibili al PNRR, PNC al «Fondo per l'adeguamento dei prezzi», previsto dal cd. Decreto “Sostegni-bis” (art. 1-septies, co. 8, del d.l., n. 73/2021, l. conv. 106/2021).

Inoltre per fronteggiare i maggiori costi derivanti dall'aggiornamento dei prezziari utilizzati nelle procedure di affidamento delle opere pubbliche avviate successivamente al 18 maggio 2022, sono previste nell'art. 26 ulteriori risorse, individuate nei commi 6 e 7, a copertura delle procedure avviate successivamente al 18 maggio 2022 (data di entrata in vigore del decreto “Aiuti”) e sino al 31 dicembre 2022. In particolare, il comma 7 prevede l'istituzione di un ulteriore «Fondo per l'avvio di opere indifferibili», destinato in via prioritaria agli interventi del PNRR e, in seconda battuta, a quelli del PNC.

A seguito dell'assegnazione dei Fondo opere indifferibili i quadri progettuali sono stati rideterminati.

Globalmente i finanziamenti derivanti dal PNRR sono di seguito riassunti:



Provincia di Ferrara

CUP	Interventi	risorse PNRR	risorse Provincia	risorse FOI	totale
J73H20000540001	Adeguamento sismico Liceo Roiti lotto 2	1.062.578,66			1.062.578,66
J74E21000060001	adeguamento normativa antincendio Bachelet via Novello aule	90.000,00		9.000,00	99.000,00
J74E21000070001	adeguamento normativa antincendio Bachelet via Novello palestra ex Monti	120.000,00		12.000,00	132.000,00
J93H19000790001	Adeguamento sismico IPSIA Portomaggiore	1.600.000,00		396.874,43	1.996.874,43
J73H19000770001	Adeguamento sismico Ist.scolastico professionale IPSIA di Ferrara	986.756,88	29.618,12	400.000,00	1.416.375,00
J73H19000760001	Adeguamento sismico ITIP Copernico Carpeggiani Ferrara (LATO SUD)	2.432.674,50		364.901,18	2.797.575,68
J48I21000030001	Adeguamento sismico G.Monaco Codigoro	3.753.519,08		1.126.055,72	4.879.574,80
J78I21000060001	Adeguamento sismico ITIS Copernico Carpeggiani Ferrara	3.000.000,00		300.000,00	3.300.000,00
J72E20000030001	Miglioramento sismico e riqualificazione energetica Liceo Roiti (lotto 3)-	2.700.000,00		761.614,66	3.461.614,66
J71B22000340002	Adeguamento sismico Palestra ITIP	1.028.816,95	231.183,05	102.881,70	1.362.881,70
J43D22000050006	Riqualificazione palestra centro scolastico Codigoro	2.300.000,00		230.000,00	2.530.000,00
J72C22000090006	demolizione e ricostruzione palestra Bachelet ex Marco Polo via Bovelli	1.754.000,00		175.400,00	1.929.400,00
J73D22000020006	riqualificazione area sportiva ITI Copernico via Pacinotti 30	195.000,00			195.000,00
J72C22000080006	demolizione e ricostruzione ist.agrario Flli Navarra Malborghetto di Boara	2.156.000,00		215.600,00	2.371.600,00
J71B22000370002	Adeguamento/miglioramento sismico e efficientamento energetico palestra Ariosto	1.500.364,40	219.035,60	150.036,44	1.869.436,44
	TOTALI	24.679.710,47	479.836,77	4.244.364,13	29.403.911,37



Provincia di Ferrara

Piano delle opere finanziate dal PNC:

DM 394/2021 AREE INTERNE			
CUP	INTERVENTO	COMUNE	Risorse PNC
J97H21015910001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SP 17	JOLANDA DI SAVOIA, RIVA DEL PO	297.205,00
J37H21007170001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SSPP 60,2,16,4	CODIGORO, COPPARO, JOLANDA, TRESIGNANA	743.013,00
J17H21006390001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SP 24	RIVA DEL PO	274.808,00
J67H21009480001	INSTALLAZIONE BARRIERE STRADALI MESSA IN SICUREZZA SP 16	COPPARO	171.000,00
J17H21006400001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SSPP 77,11,43	GORO, MESOLA	420.000,00
J57H21006350001	INSTALLAZIONE BARRIERE STRADALI MESSA IN SICUREZZA DIVERSE SSPP 16,24	CODIGORO, JOLANDA, RIVA DEL PO	323.013,00
J37H21007260001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SSPP 54,4,27,56,27.15	CODIGORO, COPPARO, GORO, JOLANDA, MESOLA, RIVA DEL PO	1.100.000,00
J27H21006410001	INSTALLAZIONE BARRIERE STRADALI MESSA IN SICUREZZA SP 28	TRESIGNANA	386.026,00
J87H21009580001	MESSA IN SICUREZZA TRATTI SSPP 68,51	CODIGORO, MESOLA	250.013,00
J97H21035330001	INSTALLAZIONE BARRIERE STRADALI MESSA IN SICUREZZA SP 28	JOLANDA DI SAVOIA	493.000,00
			4.458.078,00



Provincia di Ferrara

SEZIONE 2 - RENDICONTO IN SINTESI DELL'ENTE -

La riforma delle risorse in favore di Province e Città Metropolitane delle regioni a statuto ordinario

Con l'articolo 1, commi 783-785 della legge 30 dicembre 2020, n. 178, così come successivamente modificati dall'art. 1 comma 561 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022), è stato delineato un percorso di riforma delle risorse in favore di province e città metropolitane delle regioni a statuto ordinario a decorrere dal 2022.

In particolare, il comma 783 dispone che, a partire dall'anno 2022, i contributi e i fondi di parte corrente, in precedenza attribuiti alle province e alle città metropolitane delle regioni a statuto ordinario, vengano fatti confluire in due specifici fondi da ripartire tenendo progressivamente conto della differenza tra i fabbisogni standard e le capacità fiscali approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Inoltre il comma **784**, così come modificato dall'art. 1 comma 561 dalla Legge 30 dicembre 2021, n. 234 (Legge di Bilancio 2022) stabilisce inoltre che per il finanziamento e lo sviluppo delle funzioni fondamentali delle province e delle città metropolitane, sulla base dei fabbisogni standard e delle capacità fiscali approvati dalla Commissione tecnica per i fabbisogni standard, è attribuito un contributo di 80 milioni di euro per l'anno 2022, di 100 milioni di euro per l'anno 2023, di 130 milioni di euro per l'anno 2024, di 150 milioni di euro per l'anno 2025, di 200 milioni di euro per l'anno 2026, di 250 milioni di euro per l'anno 2027, di 300 milioni di euro per l'anno 2028, di 400 milioni di euro per l'anno 2029, di 500 milioni di euro per l'anno 2030 e di 600 milioni di euro a decorrere dall'anno 2031.

Tali fondi sono stati ripartiti, su proposta della Commissione tecnica per i fabbisogni standard di cui all'articolo 1, comma 29, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, **con decreto del Ministero dell'interno di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza Stato-città ed autonomie locali, adottato il 26/04/2022 (G.U.R.I. 102/2022) con riferimento al triennio 2022-2024** ed entro il 31 ottobre di ciascun anno precedente al triennio di riferimento per gli anni successivi.

In attuazione delle disposizioni di cui all'art. 1 comma 783-784-785, della legge n. 178 del 2020, come modificati dalla legge n. 234 del 2021 e a fronte della definizione dei contributi e i fondi di parte corrente e del concorso alla finanza pubblica per gli anni 2022-2024 disposta con Decreto del 26.04.2022, con Circolare DAIT n.70 del 21 giugno 2022 il Ministero dell'Interno ha chiarito le modalità di contabilizzazione dei dati nel bilancio, precisando che nella parte relativa alle entrate vanno iscritti gli importi relativi ai Fondi e contributi di parte corrente e le risorse aggiuntive assegnate a ogni Provincia, mentre nella parte spesa deve essere indicato l'importo complessivo del concorso alla finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 418 L.190/2014 al lordo dei contributi attribuiti e provvedendo, per la quota riferita ai contributi attribuiti, all'emissione di mandati versati in quietanza di entrata.

Il concorso alla finanza pubblica richiesto alla Provincia di Ferrara per l'anno 2023 ammonta ad € 11.561.270,03 come di seguito meglio rappresentato:



Provincia di Ferrara

ENTRATE	2023
Fondi e contributi di parte corrente da precedenti disposizioni normative	17.048.411,65
Risorse aggiuntive art. 1 comma 784 L.178/2020, così come successivamente modificato dall'art. 1 comma 561 L. 234/2021	709.265,43
SPESE	
Concorso finanza pubblica riassegnato sulla base di fabbisogni standard/capacità fiscali	- 29.318.947,11
NUOVO CONCORSO NETTO FINANZA PUBBLICA 2023	-11.561.270,03

Dal portale di Finanza locale del Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali le risultanze 2023:

Attribuzioni	Importo
RISORSE AGGIUNTIVE CONTRIBUTO FUNZIONI FONDAMENTALI	709.265,43
CONCORSO ALLA FINANZA PUBBLICA	-12.270.535,46
TOTALE	-11.561.270,03

2.1 Gestione dei residui e il Riaccertamento ordinario

La chiusura del rendiconto è stata preceduta dalla ricognizione dei residui attivi e passivi relativi ad esercizi pregressi (riaccertamento ordinario) per verificare la fondatezza della rispettiva posizione giuridica originaria, il permanere nel tempo della posizione creditoria o debitoria, la corretta imputazione contabile in base al criterio di esigibilità dell'entrata e della spesa, ed infine, l'esatta collocazione nella rispettiva struttura contabile. Con decreto del Presidente n. 38 del 23.03.2024 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui propedeutico all'approvazione del rendiconto della gestione per l'anno 2023.

Ai sensi dei principi generali o postulati (all.to 1 al D.Lgs.118/2011, previsto dall'art.3 c.1, punto n.9 della prudenza, e ai sensi del D.Lgs.126/2014 art. 3 c.4 che modifica ed integra il D.Lgs. 118/2011), i Dirigenti/Responsabili di servizio hanno fatto la ricognizione dei residui attivi e passivi volta a verificare:

- la fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito,
- l'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno,
- il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti,
- la corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio.

La ricognizione dei residui attivi ha permesso di individuare e gestire contabilmente le possibili situazioni dei crediti di dubbia e difficile esazione, di quelli riconosciuti assolutamente inesigibili, dei crediti riconosciuti insussistenti per la sopravvenuta estinzione



Provincia di Ferrara

legale del diritto o per l'indebito o erroneo accertamento originario del diritto al credito. La ricognizione sui residui passivi ha consentito invece di gestire contabilmente le situazioni relative ai residui passivi per il quale il corrispondente debito risultava essere insussistente o prescritto.

Il prospetto riporta la situazione relativa alla gestione dei residui accostando la consistenza iniziale (inizio esercizio) con quella finale, successiva alle operazioni contabili di rendiconto (riaccertamento ordinario).

Residui attivi

	Residui iniziali (RS)	Riscossioni in conto residui (RR)	Riaccertamento residui (R)	Residui attivi da eser. precedenti (RS - RR + R)
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.515.959,16	3.515.959,16	0,00	0,00
2 - Trasferimenti correnti	789.592,16	527.856,53	-191,00	261.544,63
3 - Entrate extratributarie	7.326.994,29	1.236.598,35	-21.109,67	6.069.286,27
4 - Entrate in conto capitale	5.239.683,30	2.092.813,35	-2.801,15	3.144.068,80
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
8 - Premi di emissione di titoli emessi dall'amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	21.342,72	4.082,28	-4.187,02	13.073,42
Totali	16.893.571,63	7.377.309,67	-28.288,84	9.487.973,12

Residui passivi

	Residui iniziali (RS)	Pagamenti in conto residui (RR)	Riaccertamento residui (R)	Residui attivi da eser. precedenti (RS - RR + R)
1 - Spese correnti	18.604.346,91	14.236.390,17	-115.392,51	4.252.564,23
2 - Spese in conto capitale	2.897.781,40	2.673.821,12	-182.667,11	41.293,17
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
6 - Scarti di emissione di titoli emessi dall'amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00
7 - Spese per conto terzi e partite di giro	251.773,95	225.787,02	-146,13	25.840,80
Totali	21.753.902,26	17.135.998,31	-298.205,75	4.319.698,20



Provincia di Ferrara

Il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (all. 4/2 al D.Lgs.118/2011) punto n. 9, prevede che le entrate e le spese accertate ed impegnate nell'ultimo esercizio e non esigibili in tale esercizio, siano immediatamente re-imputate all'esercizio in cui sono esigibili.

I Responsabili dei Settori dell'Ente hanno provveduto a verificare l'effettiva esigibilità degli accertamenti e gli impegni relativi alla competenza 2023 richiedendo, per quelli che non soddisfano tale requisito, la re-imputazione all'annualità di esigibilità.

A tal fine il Servizio Contabilità ha provveduto alla cancellazione dell'accertamento e/o impegno dalle scritture 2023 e all'immediata re-imputazione alla competenza dell'esercizio in cui l'obbligazione è esigibile.

Si è proceduto quindi:

-a costituire o ad incrementare, nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato (2023), il fondo pluriennale vincolato per lo stesso importo;

-ad incrementare i relativi stanziamenti nel bilancio 2024 per quelle situazioni in cui vengano re-imputati accertamenti e impegni di pari importo.

La relativa variazione degli stanziamenti e degli impegni aumenta il fondo pluriennale iscritto tra le entrate del bilancio di previsione 2024-2026, ai sensi di quanto stabilito dai principi contabili, per un importo pari all'incremento del fondo stesso, da iscrivere nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese.

La composizione del FPV finale 31/12/2023, così come meglio dettagliato nel prospetto allegato al Rendiconto di gestione, è la seguente (importi in euro):

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2023

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2022	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2023 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2023 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2023 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2023 su impegni imputati agli esercizi successivi a N (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2022, non destinata ad essere utilizzata nell'esercizio 2023 e rinviata all'esercizio 2024 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione all'esercizio 2024 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2023 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2023
	(a)	(b)	(x)	(y)	(c) = (a)-(b)-(x)-(y)	(d)	(e)	(f)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	1.712.996,26	1.578.581,02	84.801,64	0,00	49.613,60	1.455.751,40			1.505.365,00
TITOLO II	20.569.480,37	3.643.450,66	703.250,43	0,00	16.222.779,28	8.374.966,96			24.597.746,24
TITOLO III					0,00				0,00
TOTALE	22.282.476,63	5.222.031,68	788.052,07	0,00	16.272.392,88	9.830.718,36	0,00	0,00	26.103.111,24



Provincia di Ferrara

2.2 Entrate

CONTO DEL BILANCIO – RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE

Titolo	Stanz. definitivi	Accertamenti	% Accertato
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	24.450.000,00	24.780.104,55	101,35%
2 - Trasferimenti correnti	26.834.917,69	26.587.728,95	99,08%
3 - Entrate extratributarie	5.198.134,36	4.969.233,60	95,60%
4 - Entrate in conto capitale	59.892.403,08	24.670.740,59	41,19%
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00%
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	0,00	0,00%
Totali	117.375.455,13	81.007.807,69	69,02%

La presente tabella indica l'andamento delle entrate correnti della Provincia di Ferrara dal 2017 al 2023.

	ACCERTAMENTI						
ANNI	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Tipologia Entrata							
Tributarie	27.546.835,63	27.060.718,81	27.056.135,85	24.576.137,68	25.759.554,38	24.445.501,83	24.780.104,55
Trasferimenti	11.315.720,30	6.897.733,14	8.530.747,88	13.939.929,42	11.933.763,71	29.467.866,48	26.587.728,95
Extratributarie	5.866.067,45	5.119.063,92	4.651.536,69	3.885.290,09	5.488.002,93	6.041.409,36	4.969.233,60

L'andamento delle singole **entrate tributarie** nel periodo 2018-2023 è di seguito evidenziato:

Tipologia Entrata	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Addizionale energia elettrica	1.000,00	0	0	0	0,00	0,00
Addizionale rifiuti	3.628.667,00	3.488.871,62	3.265.632,31	3.696.380,52	4.367.569,52	3.485.771,17
R.C.Auto	12.065.940,10	12.082.812,04	11.533.600,66	11.175.707,28	11.101.357,54	11.538.876,73
I.P.T.	10.661.780,23	10.762.051,96	9.053.847,28	10.164.871,55	8.836.545,34	9.754.157,71
Fondo sperimentale di riequilibrio	703.331,48	722.400,23	723.057,43	722.595,03	0,00	0,00



Provincia di Ferrara

Trasferimenti correnti

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	26.834.917,69	26.587.728,95	99,08%
102 - Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00%
103 - Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00%
104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00%
105 - Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00%
Totali	26.834.917,69	26.587.728,95	99,08%

Entrate extra-tributarie

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.451.769,59	1.642.490,22	113,14%
200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo ed irregolarità	2.530.250,00	2.135.600,17	84,40%
300 - Interessi attivi	5.020,00	488,22	9,73%
400 - Altre entrate da redditi da capitale	25.180,15	25.180,05	100,00%
500 - Rimborsi e altre entrate correnti	1.185.914,62	1.165.474,94	98,28%
Totali	5.198.134,36	4.969.233,60	95,60%

Le entrate in conto capitale

Tipologia	St. definitivi	Accertamenti	% Accertato
100 - Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
200 - Contributi agli investimenti	52.890.421,41	24.603.934,94	46,52%
300 - Altri trasferimenti in conto capitale	6.941.138,64	0,00	0,00%
400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	60.843,03	66.805,65	109,80%
500 - Altre entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
Totali	59.892.403,08	24.670.740,59	41,19%



Provincia di Ferrara

2.3 Spese

Analisi della spesa

Titolo	St. definitivi	Impegni	% Impegnato
1 - Spese correnti	56.231.168,40	48.976.112,99	87,10%
2 - Spese in conto capitale	87.611.552,55	23.540.919,15	26,87%
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
4 - Rimborso di prestiti	3.641.659,45	3.641.659,45	100,00%
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	0,00	0,00%
Totali	148.484.380,40	76.158.691,59	51,29%

Prospetto riepilogativo per Missioni

Missione	St. definitivi	Impegni	% Imp.	Pagamenti	% Pag.
1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	41.933.833,57	38.504.448,46	91,82%	37.707.816,23	97,93%
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1.250.177,07	989.434,89	79,14%	919.275,22	92,91%
4 - Istruzione e diritto allo studio	41.685.437,71	16.405.772,06	39,36%	12.618.529,19	76,92%
5 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	17.415.911,65	235.181,16	1,35%	225.115,04	95,72%
6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	18.043,53	18.043,53	100,00%	18.043,53	100,00%
7 - Turismo	78.997,89	78.869,11	99,84%	78.869,11	100,00%
8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	262.459,39	163.469,99	62,28%	146.676,16	89,73%
9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	734.059,64	356.832,98	48,61%	350.374,71	98,19%
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	39.267.476,50	15.704.508,92	39,99%	9.877.426,49	62,90%
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	32.000,00	32.000,00	100,00%	7.268,84	22,72%
16 - Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	8.500,00	8.500,00	100,00%	0,00	0,00%
20 - Fondi e accantonamenti	1.135.852,96	0,00	0,00%	0,00	0,00%
50 - Debito pubblico	3.661.630,49	3.661.630,49	100,00%	3.661.630,49	100,00%
60 - Anticipazioni finanziarie	1.000.000,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Totali	148.484.380,40	76.158.691,59	51,29%	65.611.025,01	86,15%



Provincia di Ferrara

La composizione delle spese per macroaggregati della spesa corrente e in c/capitale è la seguente:

Macroaggregati	2023	2022	Variazione	Variazione % 2023/2022
Spesa Corrente				
Redditi da lavoro dipendente	6.316.609,36	6.279.004,55	37.604,81	0,60
Imposte e tasse a carico ente	938.861,16	946.508,55	-7.647,39	-0,81
Acquisto di beni e servizi	7.707.035,70	11.204.994,96	-3.497.959,26	-31,22
Trasferimenti correnti	31.257.458,84	33.826.809,93	-2.569.351,09	-7,60
Interessi passivi	2.110.463,47	1.579.506,98	530.956,49	33,62
Rimborsi e poste correttive delle entrate	69.082,76	120.846,95	-51.764,19	-42,83
Altre spese correnti	576.601,70	711.013,70	-134.412,00	-18,90
TOTALE	48.976.112,99	54.668.685,62	-5.692.572,63	-10,41

Macroaggregati	2023	2022	Variazione	Variazione % 2023/2022
Spesa Conto Capitale				
Investimenti fissi lordi	23.012.299,09	9.151.454,25	13.860.844,84	151,46
Contributi agli investimenti	220.697,37	0	220.697,37	
Altri trasferimenti in conto capitale	-	0	-	
Altre spese in conto capitale	307.922,69	0	307.922,69	
TOTALE	23.540.919,15	9.151.454,25	14.389.464,90	157,24



Provincia di Ferrara

Spese per il personale

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2023 rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 e 557 quater della Legge 296/2006 e presenta i seguenti valori:

Spese per il personale ex-art.1 c. 557, Legge 296/2006	Media 2011/2013	Impegnato 2023
Spese macroaggregato 1.01 (Competenze e Contributi obbligatori, esclusa spesa Buoni Pasto)	16.357.375,62	5.945.833,32
Spese macroaggregato 1.01 (spesa Buoni Pasto)	188.906,44	68.550,78
Spese macroaggregato 1.02 (Irap personale)	1.026.440,47	348.031,41
Spese macroaggregato 1.09 (Rimborsi spese ad altri Enti per personale in comando/convenzione/utilizzo presso la Provincia)	0,00	53.354,95
FPV SPESA 2023: spese di competenza 2023, con reimputazione all'esercizio 2024 per <u>competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Elevate Qualificazioni + Comparto) (€ 246.593,09 da stanziamento mc 1.10 + € 72.760,22 da riaccertamento al 31/12/23)	Non presente	Non impegnato sul 2023
FPV SPESA 2023: spese di competenza 2023, con reimputazione all'esercizio 2024 per <u>oneri su competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Elevate Qualificazioni + Comparto) (€ 58.691,04 da stanziamento mc 1.10 + € 17.316,93 da riaccertamento al 31/12/23)	Non presente	Non impegnato sul 2023
FPV SPESA 2023: spese di competenza 2023, con reimputazione all'esercizio 2024 per <u>i.r.a.p. su competenze accessorie C.C.D.I.</u> (Segretario + Dirigenza + Elevate Qualificazioni + Comparto) (€ 20.962,30 da stanziamento mc 1.10 + € 6.184,63 da riaccertamento al 31/12/23)	Non presente	Non impegnato sul 2023
Convenzione segreteria e servizi accessori (quota costo a carico Provincia) - Macroaggregato 1.09 (quota parte azione 7043)	Non presente	0,00
Lavoro flessibile (ad eccezione C.F.L.): <u>Macroaggregato 1.01 PNRR (Area Tecnica) - Tempi determinati</u> Collaborazioni coordinate continuative (presenti periodo 2011/2013) Lavoro in somministrazione (presenti periodo 2011/2013) Dirigente ex-art.110/2 (presente periodo 2011/2013)	116.961,25	57.870,01
Lavoro flessibile (ad eccezione C.F.L.): <u>Macroaggregato 1.02 PNRR (Area Tecnica) - Tempi determinati</u> Collaborazioni coordinate continuative (presenti periodo 2011/2013) Lavoro in somministrazione (presenti periodo 2011/2013) Dirigente ex-art.110/2 (presente periodo 2011/2013)		3.810,15
Fondo nuove assunzioni	Non presente	0,00
Incrementi per rinnovi contrattuali (stanziamento anno di competenza) <u>Macroaggregato 1.01</u> (azioni 8090 e 8091) e <u>Macroaggregato 1.02</u> (azione 8092)	Non presente	0,00
(Valore stanziamento per BILANCIO PREVISIONE - Nessun impegno per RENDICONTO GESTIONE perché la spesa, se da impegnare, viene distribuita nelle azioni oppure, in alternativa, viene accantonata in avanzo, da applicare negli esercizi successivi, per consentire l'erogazione delle somme dovute a titolo di arretrati contrattuali)		0,00
Arretrati per rinnovi contrattuali anni precedenti. In sede previsionale, nessuno stanziamento. Le azioni: 5712 per arretrati competenze + 6972 per arretrati oneri previdenziali + 6425 per arretrati i.r.a.p. vengono finanziate con applicazione di avanzo vincolato, al verificarsi dei rinnovi contrattuali.	Non presente	NULLA NEL 2023
		NULLA NEL 2023
Spese <u>macroaggregato 1.01</u> riferite all'anno 2022 per C.C.I. e altro accessorio (Segretario + Dirigenza + Elevate Qualificazioni + Comparto) ma traslate al 2023 perché esigibili entro il 31/12/2023 (<u>Impegnato definitivo 2023 finanziato da FPV Entrata</u>)	Non presente	244.355,25
Spese <u>macroaggregato 1.02</u> riferite all'anno 2022 per C.C.I. e altro accessorio (Segretario + Dirigenza + Elevate Qualificazioni + Comparto) ma traslate al 2023 perché esigibili entro il 31/12/2023 (<u>Impegnato definitivo 2023 finanziato da FPV Entrata</u>)	Non presente	15.701,25
Totale spese di personale (A)	17.689.683,78	6.737.507,12
Indicatore 50%	8.844.841,89	Rispettato
(-) Componenti escluse (B) Arretrati CCNL (precedenti l'anno di competenza 2023)	0,00	0,00
(-) Componenti escluse (B) Spese per regolarizzi dal Titolo II al Titolo I delle spese per incentivi tecnici (Diritti segreteria fino al 2014 e Regolarizzo incentivi dal 2016)	34.316,00	43.671,18
(-) Componenti escluse (B) Entrate per personale dell'Ente in convenzione/comando/utilizzo presso altri Enti	0,00	179.169,36
(-) Componenti escluse (B) Spese personale a tempo determinato assunto nell'ambito di Progetti PNRR (DL 152/06.11.21 conv. con modif. da Legge 233/29.12.21 art. 31/bis + Legge 234/30.12.21 art. 1, c. 562)	0,00	56.872,37
(-) Componenti escluse (B) Anticipazione CCNL 2024 prevista dal D.L. 145/23 conv. con modif. dalla Legge 191/23	0,00	161.309,92
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa (A-B)	17.655.367,78	6.296.484,29
Indicatore 50%	8.827.683,89	Rispettato



Provincia di Ferrara

Ai sensi del disposto di cui al comma 844 dell'articolo unico della Legge 205/2017 (ancora vigente), nell'anno 2023 la Provincia di Ferrara ha operato la revisione del piano di riassetto organizzativo con l'adozione del Decreto Presidenziale n. 40 del 19/04/2023.

I documenti di programmazione dei fabbisogni di personale sono coerenti con gli obiettivi di governo dell'Ente, con la disciplina generale e specifica in materia di assunzioni per le Province vigenti nel 2023 e rispetta gli equilibri di bilancio.

L'Organo di revisione **ha** certificato la costituzione del fondo per il salario accessorio.

L'Organo di revisione **ha** rilasciato il parere sull'accordo decentrato integrativo.

TABELLA RIASSUNTIVA COSTI DEL PERSONALE E CONFRONTO 2022-2023

Spese per il personale ex-art. 1 c. 557, Legge 296/2006	Rendiconto gestione 2022	Rendiconto gestione 2023
Spese Macroaggregato 1.01 (esclusi Buoni pasto)	5.785.809,87	5.945.833,32
Spese Macroaggregato 1.01 (Buoni pasto)	75.273,47	68.550,78
Spese Macroaggregato 1.02 (I.r.a.p. personale)	342.148,65	348.031,41
Personale comandato da altri Enti Macroaggregato 1.09	44.436,59	53.354,95
Convenzione segreteria (quota costo a carico Provincia) - Macroaggregato 1.09	31.266,88	0,00
Lavoro flessibile (<i>Collaborazioni coordinate continuative - Lavoro in somministrazione – Altre forme di lavoro flessibile.</i> Tipologia presente negli esercizi 2022 e 2023: somministrazione + t.d. supporto progetti PNRR + t.d. ordinario)	27.781,01	61.680,16
Arretrati per rinnovi contrattuali anni precedenti (A) (spesa finanziata con Avanzo Vincolato)	198.607,09	0,00
Spese macroaggregato 1.01 riferite all'anno precedente ma traslate all'anno corrente perché esigibili entro il 31/12 dell'anno corrente (B) (Rendiconto 2022: spesa finanziata con FPV al 31/12/2021, effettivamente impegnata sul 2021 Rendiconto 2023: spesa finanziata con FPV al 31/12/2022, effettivamente impegnata sul 2023)	245.218,27	260.056,50
Totale spese di personale (al lordo componenti neutralizzabili, per omogeneità con la voce "entrate correnti")	6.750.541,83	6.737.507,12
SPESE PERSONALE al netto spese (A) e (B)	6.306.716,47	6.477.450,62
ENTRATE CORRENTI	59.954.777,67	56.337.067,10
INCIDENZA SPESE PERSONALE al netto spese (A) e (B) SU ENTRATE CORRENTI	10,52%	11,50%



Provincia di Ferrara

2.4 Gli equilibri di bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2023)
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata	(+)		1.712.996,26
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)		0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		56.337.067,10 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione</i>	(-)		48.976.112,99 1.290.385,72
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)		1.505.365,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)		3.641.659,45 0,00
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		0,00
G) Somma finale (G=A-AA+Q1+B+C-D-D1-E-E1-F1-F2)			3.926.925,92
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DAI PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL' EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI			
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		1.706.779,54 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00
O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (O1=G+H+I-L+M)			5.633.705,46
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)		688.343,43
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)		524.357,50
O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE			4.421.004,53
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto '(+)/(-)	(-)		1.088.264,00
O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE			3.332.740,53



Provincia di Ferrara

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2023)
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		7.119.669,10
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)		20.569.480,37
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)		0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		24.670.740,59
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(-)		0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		23.540.919,15
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)		24.597.746,24
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in	(-)		0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00
E1) Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00
Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE (Z1) = P+Q-Q1+J2+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V-Y2+E+E1			4.221.224,67
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziati nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)		0,00
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)		4.075.302,97
Z2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE			145.921,70
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto(+)/(-)	(-)		0,00
Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE			145.921,70

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA (ACCERT. E IMPEGNI IMPUTATI AL 2023)
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)		0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(-)		0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(+)		0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(+)		0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per incremento di attività finanziarie	(-)		0,00
Y1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie (di spesa)	(-)		0,00
Y2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in spesa	(+)		0,00
W1) RISULTATO DI COMPETENZA (W/1 = O1+Z1+J+J1-J2+S1+S2+T-X1-X2-Y-Y1-Y2)			9.854.930,13
Risorse accantonate stanziati nel bilancio dell'esercizio 2023	(-)		688.343,43
Risorse vincolate nel bilancio	(-)		4.599.660,47
W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO			4.566.926,23
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(-)		1.088.264,00
W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO			3.478.662,23

L'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, ha sancito il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle



Provincia di Ferrara

regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 così come modificato dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019.

A seguito del suddetto dal Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 1 agosto 2019 è stato modificato il prospetto della verifica degli equilibri prevedendo tre saldi di bilancio:

W1 risultato di competenza;

W2 equilibrio di bilancio;

W3 equilibrio complessivo;

Seppur nessun provvedimento normativo abbia previsto, circa il tipo di saldo di bilancio che deve essere rispettato al fine di garantire il pareggio e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, la Commissione Arconet con indicazioni che si desumono dalle carte di lavoro (resoconti del 13 novembre 2019 e dell'11 dicembre 2019) ha segnalato che, a fronte delle nuove modifiche ai documenti e ai principi di finanza pubblica, gli enti devono conseguire un saldo di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'equilibrio di bilancio (W2) che "copre" anche i vincoli e gli accantonamenti.

In sintesi, nella coscienza che a legislazione vigente non sono previste specifiche sanzioni per il mancato rispetto, gli enti devono conseguire un risultato di competenza (W1) non negativo e tendere al rispetto dell'Equilibrio di bilancio (W2) che rappresenta l'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che degli impegni e del ripiano del disavanzo, anche dei vincoli di destinazione e degli accantonamenti di bilancio

Come si evince dal prospetto degli equilibri del Rendiconto 2023, di cui al precedente prospetto la Provincia di Ferrara ha conseguito i seguenti risultati di saldo di bilancio:

W1) RISULTATO DI COMPETENZA: € 9.854.930,13

W2)* EQUILIBRIO DI BILANCIO: € 4.566.926,23

W3)* EQUILIBRIO COMPLESSIVO: € 3.478.662,23

*** per quanto riguarda W2) e W3 (equilibrio complessivo) si ricorda che ai sensi del DM 1.08.2019 per il rendiconto 2023 si tratta di valori con finalità meramente conoscitive.**



Provincia di Ferrara

2.5 Indicatori finanziari – indicatori sintetici

Il piano degli indicatori e dei risultati è pubblicato sul sito della Provincia nella sezione “Amministrazione Trasparente” - sezione Bilanci al seguente link: <https://provincia-ferrara.e-pal.it/L190/?idSezione=75&id=&sort=&activePage=&search=>

2.6. Avanzo di amministrazione e fondo di cassa

L'esercizio 2023 si è concluso con le seguenti risultanze relative alla gestione di cassa, desunte dal Conto del Tesoriere alle quali si aggiungono i residui attivi e passivi degli esercizi precedenti e quelli dell'esercizio a cui si riferisce il conto tale da determinare il valore contabile del risultato di amministrazione.

Il risultato di amministrazione al 31.12.2023 è pari ad € **25.780.365,51**.

In base a quanto previsto dall'art.187 del D. Lgs. n.267/2000 e a quanto analiticamente indicato negli specifici allegati (A1, A2 e A3) al rendiconto di gestione, così come introdotti dal DM 1.08.2019, la composizione dell'avanzo è la seguente:

- Avanzo disponibile: € 8.982.236,11;
- Avanzo destinato agli investimenti: € 630.367,46 la cui quota deriva da maggiori entrate destinate al finanziamento di spese di investimento e da economie di spesa verificatesi sugli interventi di spesa di investimento;
- Avanzo vincolato: € 7.737.701,03 derivante da avanzo vincolato di anni precedenti e da quello creato nel 2023 destinato per legge ad una precisa destinazione di cui € 2.848.847,45 derivante da trasferimenti, € 4.508.737,01 derivante da leggi e principi contabili ed € 380.116,57 da vincoli formalmente attribuiti dall'Ente;
- Avanzo accantonato: € 8.430.060,91 di cui € 6.441.796,91 per fondo crediti di dubbia esigibilità, € 1.138.264,00 altri fondi su oneri e passività incerte, € 850.000,00 per fondo contenzioso.



Provincia di Ferrara

Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione per l'esercizio 2023

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				51.624.774,37
RISCOSSIONI	+	7.377.309,67	68.328.028,47	75.705.338,14
PAGAMENTI	-	17.135.998,31	70.855.673,76	87.991.672,07
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=			39.338.440,44
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	-			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	=			39.338.440,44
RESIDUI ATTIVI	+	9.487.973,12	18.466.304,07	27.954.277,19
<i>di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale</i>		166.969,77	212.854,64	379.824,41
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>		0,00	0,00	0,00
RESIDUI PASSIVI	-	4.319.698,20	11.089.542,68	15.409.240,88
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	-			1.505.365,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	-			24.597.746,24
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	-			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2023 (A)	=			25.780.365,51
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2023:				
Parte accantonata				
Fondo contenzioso				850.000,00
Altri accantonamenti				1.138.264,00
Fondo crediti dubbia esigibilità				6.441.796,91
Totale parte accantonata (B)				8.430.060,91
Parte vincolata				
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili				4.508.737,01
Vincoli derivanti da trasferimenti				2.848.847,45
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui				0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente				380.116,57
Altri vincoli				0,00
Totale parte vincolata (C)				7.737.701,03
Parte destinata agli investimenti				
Totale parte destinata agli investimenti (D)				630.367,46
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)				8.982.236,11
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto				0,00
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare				



Provincia di Ferrara

Gestione della cassa

Gestione di cassa	St. definitivi di cassa	Incassi e pagamenti a competenza	Incassi e pagamenti a residuo	Totale incassi e pagamenti	% di realizzo
ENTRATE					
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contr. e pereq.	27.965.959,16	20.047.056,29	3.515.959,16	23.563.015,45	84,26%
2 - Trasferimenti correnti	27.624.509,85	25.943.649,20	527.856,53	26.471.505,73	95,83%
3 - Entrate extratributarie	12.525.128,65	3.425.005,01	1.236.598,35	4.661.603,36	37,22%
4 - Entrate in conto capitale	65.132.086,38	13.131.598,92	2.092.813,35	15.224.412,27	23,37%
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
6 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	6.641.842,72	5.780.719,05	4.082,28	5.784.801,33	87,10%
Totale	140.889.526,76	68.328.028,47	7.377.309,67	75.705.338,14	53,73%
USCITE					
1 - Spese correnti	73.667.035,41	44.898.783,62	14.236.390,17	59.135.173,79	80,27%
2 - Spese in conto capitale	88.082.572,00	17.070.581,94	2.673.821,12	19.744.403,06	22,42%
3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
4 - Rimborso di prestiti	3.641.659,45	3.641.659,45	0,00	3.641.659,45	100,00%
5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cass.	1.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
7 - Spese per conto terzi e partite di giro	6.822.273,95	5.244.648,75	225.787,02	5.470.435,77	80,18%
Totale	173.213.540,81	70.855.673,76	17.135.998,31	87.991.672,07	50,80%

	Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa al 1° gennaio			51.624.774,37
Riscossioni	7.377.309,67	68.328.028,47	75.705.338,14
Pagamenti	17.135.998,31	70.855.673,76	87.991.672,07
Fondo di cassa al 31 dicembre			39.338.440,44



Provincia di Ferrara

Il fondo di cassa al 31 dicembre degli esercizi 2022 e 2023, comprensivo della giacenza vincolata, sulla base del principio applicato della contabilità finanziaria (punto 10.6), approvato con D.Lgs.118/2011, è così composto:

	2022	2023
Fondo cassa complessivo al 31.12	€ 51.624.774,37	€ 39.338.440,44
<i>di cui cassa vincolata</i>	€ 20.081.560,16	€ 18.059.257,94

2.7 Analisi indebitamento e gestione del debito

Nella tabella seguente è riportato il rispetto del limite di indebitamento:

ENTRATE DA RENDICONTO 2021	Importi in euro	%
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	25.759.554,38	
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	11.933.763,71	
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	5.488.002,93	
(A) TOTALE PRIMI TRE TITOLI ENTRATE RENDICONTO 2021	43.181.321,02	
(B) LIVELLO MASSIMO DI SPESA ANNUA AI SENSI DELL'ART. 204 TUEL (10% DI A)	4.318.132,10	
ONERI FINANZIARI DA RENDICONTO 2023		
(C) Ammontare complessivo di interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL al 31/12/2023	2.110.463,47	
(D) Contributi erariali in c/interessi su mutui	0	
(E) Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	0	
(F) Ammontare disponibile per nuovi interessi (F=B-C+D+E)	2.207.668,63	
(G) Ammontare oneri finanziari complessivi per indebitamento e garanzie al netto dei contributi esclusi (G=C-D-E)	2.110.463,47	
Incidenza percentuale sul totale dei primi tre titoli delle entrate rendiconto 2023 (G/A)*100		4,887%



Provincia di Ferrara

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

ANNO	2021	2022	2023
residuo debito	50.667.816,40	46.468.339,49	42.294.178,52
indennità rinegoz. mutui CDP			
nuovi prestiti	-	-	-
riduzione mutui			
prestiti rimborsati	4.199.476,91	3.789.545,58	3.641.659,45
estinzioni anticipate		384.615,39	
totale fine anno	46.468.339,49	42.294.178,52	38.652.519,07

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023
Oneri finanziari	€ 2.128.920,91	€ 1.579.506,98	€ 2.110.463,47
Quota capitale	€ 4.199.476,91	€ 4.174.160,97	€ 3.641.659,45
Totale fine anno	€ 6.328.397,82	€ 5.753.667,95	€ 5.752.122,92

SEZIONE 3 - GLI ALTRI MONITORAGGI

3.1 Atti di spesa per consulenze, pubblicità, rappresentanza, pubbliche relazioni, convegni e mostre

Nel 2023 non stati affidati incarichi di studio, ricerca a consulenza. L'ente ha affidato solo incarichi di architettura e ingegneria relativi ai Lavori Pubblici e incarichi di difesa e patrocinio legale.

A partire dal terzo trimestre 2021, a seguito della deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di controllo per l'Emilia Romagna del 16 novembre 2021 n. 241/2021/INPR non sono stati più inviati alcune tipologie di atti in base alle nuove linee guida.

Si ricorda che la Provincia di Ferrara, ai sensi del divieto della L. 23/12/2014 n. 190, art. 1 comma 420, lettera b) non ha effettuato spese di rappresentanza come riportato nell'allegato G) alla delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 26/04/2023 inerente l'approvazione del Rendiconto della gestione 2023 ed inviato alla Corte dei Conti tramite il portale Con.Te in data 30 aprile 2024.



Provincia di Ferrara

3.2 Gestione del patrimonio

Castello Estense

Il Castello sarà interessato da importanti lavori di ripristino sismico e, successivamente, oggetto di nuova destinazione d'uso maggiormente orientata alla fruizione pubblica del monumento.

ATTIVITA' CONNESSE CON IL FUTURO CANTIERE DI RESTAURO

In vista dell'affidamento dei lavori (quadro economico di oltre 16 milioni di euro) a seguito dell'approvazione del progetto esecutivo da parte dei competenti organi, è stata rinnovata anche per il 2023 la convenzione con il Comune di Ferrara per la gestione del percorso museale presso il Castello Estense, per dare continuità alla gestione museale. L'applicazione della convenzione consente il recupero delle spese di manutenzione e gestione a carico del Comune.

Nel corso del 2023 è stata aggiornata la ricognizione degli arredi e delle attrezzature da trasferire presso la nuova sede degli uffici di Corso Isonzo 105/A, in previsione dei traslochi che saranno effettuati nel corso del 2024.

ATTIVITA' GESTIONALI

In considerazione della frequente richiesta da parte di Enti terzi e privati di utilizzare spazi del Castello di competenza della Provincia, quindi esclusi dal campo di applicazione della convenzione con il Comune di Ferrara per la gestione del percorso museale, per organizzare iniziative ed eventi, è stato predisposto dall'UO Gestione Patrimonio ed approvato con deliberazione del C.P. n. 55/2023 il "Regolamento per l'utilizzo degli spazi del Castello Estense" che ha trovato applicazione a partire dal mese di novembre. Detto strumento disciplina le modalità di utilizzo e gli eventuali costi a carico dei soggetti utilizzatori.

Gestione del patrimonio immobiliare

L'attività di property management del patrimonio immobiliare provinciale, che copre tutti gli immobili (terreni e fabbricati, di proprietà e in uso), le strade e i relitti stradali, ha riguardato nel 2023 i seguenti procedimenti principali:

- 1) Gestione tecnico-amministrativa e finanziaria di n. 42 contratti per la disciplina degli affitti, delle concessioni onerose e delle convenzioni con enti diversi per l'uso di immobili provinciali;
- 2) Gestione tecnico-amministrativa e finanziaria di contratti per la ripartizione delle spese condominiali per l'utilizzo promiscuo di 23 immobili provinciali e palestre;
- 3) Procedimenti per la stipula di 4 nuovi contratti aventi per oggetto la concessione in uso di immobili e il rinnovo di 4 convenzioni diverse;
- 4) n. 54 istruttorie per il rilascio di provvedimenti di autorizzazione, di varia natura, all'uso di beni provinciali, per iniziative, targhe commemorative, raccolte ramaglie e altre. Tra questi sono ricompresi anche 5 procedimenti concernenti la concessione del demanio stradale per la realizzazione di piste ciclabili;
- 5) sono stati affidati 5 incarichi per aggiornamenti catastali del patrimonio provinciale;



Provincia di Ferrara

- 6) nell'ambito della gestione degli immobili concessi in uso a terzi, sono stati istruiti 41 procedimenti di valutazione di progetti di interventi proposti dai concessionari/locatari, oltre alla valutazione di 6 istruttorie di interventi finanziati mediante bandi specifici e progetti speciali;

Attività diverse

- 1) L'attività di esame dei progetti di realizzazione impianti, stabilimenti produttivi ed opere varie sottoposti al vaglio di apposite Conferenze di Servizi, convocate ai sensi dell'art. 14 e successivi della L. 241/90 e s.m.i. svolta dall'UO Gestione Patrimonio allo scopo di individuare eventuali interferenze di tali opere con la viabilità o con beni di proprietà o in uso alla Provincia, ha riguardato complessivamente 130 procedimenti.
- 2) L'UO Patrimonio ha gestito 4 nuovi procedimenti di esproprio a seguito dell'approvazione, da parte degli enti competenti, di progetti per la realizzazione di infrastrutture e impianti energetici privati di pubblica utilità ai sensi dell'art. 6 comma 1bis della Legge Regionale 37/2002. I procedimenti avviati riguardano complessivamente 136 ditte e 423 particelle catastali. Sono stati inoltre gestiti, nelle fasi conclusive, altri 4 procedimenti di esproprio.
- 3) I pareri concernenti le competenze della Provincia riguardo la proprietà e l'uso dei beni hanno riguardato 21 sinistri, 58 istanze per problematiche manutentive e verifiche di proprietà;
- 4) espletamento dell'aggiornamento periodico banche dati immobiliari, quali la banca dati "Patrimonio PA" del MEF, inventario generale dei fabbricati a fini assicurativi, censimento aree verdi;
- 5) n. 9 istruttorie preliminari per classifica e declassifica strade provinciali. In particolare è stato avviato l'iter conclusivo ed esecutivo del trasferimento in carico alla Provincia dalla Regione Emilia-Romagna di 5 strade (per complessivi 10 km e 270 metri di lunghezza) in precedenza intestate al disciolto Ente Regionale di Sviluppo Agricolo (ERSA);
- 6) l'Ufficio in ambito espropriativo ha gestito il rinnovo dei componenti e le pratiche della commissione per la determinazione dei valori agricoli medi (commissione VAM ex DPR 327/2001 e partecipato al tavolo tecnico della Commissione OMI dell'Agenzia delle Entrate (osservatorio del mercato immobiliare).

3.3 Governance degli organismi partecipati

Il sistema informatico dell'ente, mediante un'esatta identificazione dei soggetti creditori e debitori, consente di tracciare i rapporti di debito/credito con gli organismi partecipati e permette le conseguenti registrazioni finanziarie, economiche e patrimoniali al fine della riconciliazione di cui all'art. 11 comma 6 del D.lgs. 118/2011 che nella definizione e quantificazione dei rapporti infragruppo propedeutici alla redazione del Bilancio Consolidato.



Provincia di Ferrara

Ai sensi dell'ex art. 11, comma 6, lettera j) del D.Lgs. n. 118/2011, è stata allegata alla delibera di Consiglio Provinciale n. 14 del 29/4/2024 relativa all'approvazione del Rendiconto della gestione 2023 la nota informativa relativa all'asseverazione di reciprocità dei debiti e crediti con gli organismi partecipati e la contabilità dell'ente.

Dalla certificazione emerge una perfetta conciliazione dei rapporti di debito/credito fra gli organismi partecipati e l'Ente.

Al 31/12/2023 i rapporti in essere risultano:

Organismo	Crediti verso la Provincia	Debiti verso la Provincia
AMI SRL	69.599,00	0,00
ACER	136,08	0,00
LEPIDA	5.377,51	0,00

Con Decreto Deliberativo del Presidente n. 63 del 28/05/2024 avente ad oggetto "Ricognizione degli organismi costituenti il gruppo amministrazione pubblica della Provincia di Ferrara e individuazione dei soggetti da ricomprendere per la redazione del bilancio consolidato 2023" è stato definito il perimetro di consolidamento del bilancio ai sensi del principio contabile del bilancio consolidato n. 4/4 allegato al d.lgs. n. 118/2011.

Elenco di Enti e società rientranti nel perimetro del bilancio consolidato 2023 (punto 3.1 del principio n. 4/4 del D. Lgs. n. 118/2011).

Denominazione	Natura giuridica ex d. lgs.n. 118/2011
AMI SRL	Società controllata ex art. 11 – quater d.lgs. n. 118/2011 METODO INTEGRALE
Acer Ferrara	Ente strumentale partecipato ex art. 11 - ter c. 2 d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE
LEPIDA S. c. p. A.	Società partecipata controllata in house ex art. 11 – quater d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE
Ente di gestione parchi per la biodiversità – Delta del Po	Ente strumentale partecipato ex art. 11 - ter c. 2 d. lgs. N. 118/2011 METODO PROPORZIONALE



Provincia di Ferrara

Con decreto deliberativo del Presidente n. 90 del 02/09/2024 e successiva delibera di Consiglio Provinciale n. 36 del 25/09/2024 è stato approvato lo schema del Bilancio Consolidato relativo all'esercizio 2023.