



Provincia di Ferrara

Parere dell'organo di revisione sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2025

L'ORGANO DI REVISIONE

SABINA MENGHINI

FABIO GHIRELLI

ARIDE MISSIROLI

PROVINCIA DI FERRARA

ORGANO DI REVISIONE

Parere n. 3 del 19/03/2026

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2025

Ricevuto in data 11/03/2026 la proposta di deliberazione di Giunta di "Riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2025" e la documentazione allegata, dalla quale risulta che:

- i dirigenti responsabili dei settori dell'ente hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento al settore bilancio, dichiarando di aver verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente proposta di decreto è stato elaborato sulla base delle comunicazioni dei dirigenti, acquisite e conservate agli atti del servizio finanziario.

I dirigenti non hanno adottato delle determinazioni dirigenziali per l'approvazione dei rispettivi elenchi per gli accertamenti e gli impegni di propria competenza.

L'Organo di revisione ha verificato in particolare che il riaccertamento dei residui è stato effettuato dai singoli dirigenti che hanno motivato le ragioni del loro mantenimento o dell'eventuale cancellazione parziale o totale o eventuale reimputazione secondo il criterio dell'esigibilità (per gli accertamenti e gli impegni di parte competenza).

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco dei residui attivi eliminati distinto per titoli;
- elenco dei residui passivi eliminati distinto per titoli;
- elenco degli accertamenti 2025 reimputati all'esercizio 2026 e annualità successive distinto per titoli e con indicazione delle spese correlate;
- elenco degli impegni 2025 reimputati all'esercizio 2026 e annualità successive;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2025 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2025 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2025-2027, funzionali alla determinazione del fondo pluriennale vincolato al 31/12/2025;
- elenco delle variazioni al bilancio 2026-2028;

- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2025;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2025;
- elenco delle variazioni al Fondo Pluriennale Vincolato.

Considerato:

- l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs 118/2011;
- il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1;

L'Organo di revisione ha proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle senza rilievi.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2025, RISCOSSI O NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2025

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti è la seguente:

Titolo	Accertamenti 2025 (al lordo delle reimputazioni)	Accertamenti reimputati	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui competenza 2025)	% Riscossione
Titolo 1	26.652.592,35	-	23.923.972,47	2.728.619,88	89,76
Titolo 2	28.678.155,00	84.289,25	28.518.953,61	74.912,14	99,74
Titolo 3	8.135.624,94	4.440,80	4.632.523,18	3.498.660,96	56,97
Titolo 4	14.964.413,40	6.489.184,97	3.107.295,78	5.367.932,65	36,66
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 6	-	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-	-
Titolo 9	5.363.238,24	-	5.352.355,64	10.882,60	99,80
TOTALE	83.794.023,93	6.577.915,02	65.535.100,68	11.681.008,23	84,87

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili negli esercizi precedenti, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2025, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Accertamenti reimputati	2026	2027	2028
Titolo 1	-	-	-	-
Titolo 2	84.289,25	84.289,25	-	-
Titolo 3	4.440,80	4.440,80	-	-
Titolo 4	6.489.184,97	6.489.184,97	-	-
Titolo 5	-	-	-	-
Titolo 6	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-
TOTALE	6.577.915,02	6.577.915,02	-	-

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2025, PAGATI O NON PAGATI O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2025

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

Titolo	Impegni 2025 (al lordo delle reimputazioni)	Impegni reimputati	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui competenza 2025)	% Pagamenti
Titolo 1	53.095.770,42	1.608.332,67	40.064.689,56	11.422.748,19	77,81
Titolo 2	44.792.689,79	27.682.810,21	12.968.167,51	4.141.712,07	75,79
Titolo 3	-	-	-	-	-
Titolo 4	3.559.680,12	-	3.559.680,12	-	100,00
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 7	5.363.238,24	-	5.057.227,35	306.010,89	94,29
TOTALE	106.811.378,57	29.291.142,88	61.649.764,54	15.870.471,15	79,53

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

Titolo	Impegni reimputati (+) FPV	2026	2027	2028
Titolo 1	1.608.332,67	1.572.447,61	35.885,06	-
Titolo 2	27.682.810,21	27.682.810,21	-	-
Titolo 3	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-
Titolo 5	-	-	-	-
TOTALE	29.291.142,88	29.255.257,82	35.885,06	-

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	88.730,05
Titolo 2	84.289,25	Titolo 2	6.489.184,97
Titolo 3	4.440,80	Titolo 3	
Titolo 4	6.489.184,97	Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	6.577.915,02		6.577.915,02

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

Nella seguente tabella vengono riepilogati gli importi che si riferiscono solamente alle risorse PNRR reimputate secondo il cronoprogramma di spesa:

	Accertamenti reimputati PNRR		Impegni reimputati PNRR
Titolo 1		Titolo 1	19.764,00
Titolo 2	19.764,00	Titolo 2	
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4	4.646.196,15	Titolo 4	4.646.196,15
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	4.665.960,15		4.665.960,15

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2025

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2025 è pari a euro 26.645.671,79;

La composizione del FPV 2025 spesa finale pari a euro 26.645.671,79 è pertanto la seguente:

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2025 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni imputati all'esercizio 2024 e finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2025 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni finanziati dal FPV di cui alla lettera a) effettuato nel corso dell'esercizio 2025 su impegni e imputati agli esercizi successivi al 2025 (cd. economie di impegno)	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2024 rinviata all'esercizio 2026 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2026 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione all'esercizio 2027 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2025 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2025
	(a)	(b)	(c)	(e)	(f) = (a) - (b) - (c) - (e)	(d)	(g)	(h)	(g) = (c) + (d) + (e) + (f)
TITOLO I	2.024.231,95	1.850.145,96	154.795,03	+	19.290,96	2.019.108,58	35.885,06		2.074.284,60
TITOLO II	28.135.399,97	8.811.817,97	63.382,39	59.770,48	19.200.429,13	5.370.958,06	-		24.571.387,19
TITOLO III					+				+
TOTALE	30.159.631,92	10.661.963,93	218.177,42	59.770,48	19.219.720,09	7.390.066,64	35.885,06	-	26.645.671,79

Il fondo pluriennale vincolato di spesa dell'esercizio 2025 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio di previsione 2026-2028 tenuto conto, per le opere pubbliche, del cronoprogramma di attività dei singoli interventi.

FPV 2025 SPESA CORRENTE	2.074.284,60
FPV 2025 SPESA IN CONTO CAPITALE	24.571.387,19
FPV 2025 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	-
TOTALE	26.645.671,79

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguarda il FPV finale spesa 2025 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante	555.969,70
Trasferimenti correnti	-
Incarichi a legali	56.926,57
Altri incarichi	172.708,01
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	215.121,87
Impossibilità svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto	1.073.558,45
Totale FPV 2025 spesa corrente	2.074.284,60

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4. da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;
- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - La conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate. In base alla novella apportata dal DM 10/10/2024, gli enti conservano il fondo pluriennale vincolato avendo come parametro di riferimento per gli affidamenti di lavori sopra-soglia, nel caso di costituzione in deroga, l'avvio delle procedure di affidamento del PFTE. Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per la realizzazione di investimenti di importo pari o superiore a quello previsto per l'affidamento diretto dei contratti (euro 150.000,00), sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:
 - a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
 - b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulti inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici. Tale condizione non riguarda gli interventi che non devono essere inseriti nel programma triennale dei lavori pubblici ai sensi della legislazione vigente;
 - c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale delle opere pubbliche, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale;
 - d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento del progetto di fattibilità tecnica ed economica. In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio successivo, le risorse accertate ma non ancora impegnate.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte corrente è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato corrente			
	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato corrente al 31.12	1.505.365,00	2.024.231,95	2.074.284,60
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza	-	225.408,60	215.121,87
- di cui FPV alimentato da trasferimenti e contributi per eventi sismici	-	-	-
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	429.204,11	454.922,64	593.605,31
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2**	1.037.590,39	1.317.793,29	1.246.266,46
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti	17.887,82	17.887,82	-
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile *	20.682,68	8.219,60	19.290,96
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	-	-	-

(*) premialità e trattamento accessorio reimputato su anno successivo; incarichi legali esterni su contenziosi ultrannuali;

(**) impossibilità di svolgimento della prestazione per fatto sopravvenuto, da dimostrare nella relazione al rendiconto e da determinare solo in occasione del riaccertamento ordinario.

L'evoluzione dell'alimentazione del FPV di parte capitale è la seguente:

Alimentazione Fondo pluriennale vincolato c/capitale

	2023	2024	2025
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	24.597.746,24	28.135.399,97	24.571.387,19
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza	8.256.362,14	1.568.500,98	914.885,82
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	16.341.384,10	23.142.784,31	20.339.652,72
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	-	-	-
- di cui FPV da entrate correnti e avanzo libero	-	3.424.114,68	3.316.848,65

Si precisa che l'FPV finanziato da avanzo libero applicato nell'anno 2025 è pari a € 1.975.053,80

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2025

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto precedente. Dal prospetto dei residui attivi al 01/01/2025, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 1.1.2025	Riscossioni	Maggiori (+) o Minori (-) Residui attivi	Residui attivi finali al 31.12.2025	% Riscossioni sui residui iniziali
Titolo 1	3.815.832,77	3.815.832,77	-	-	100,00
Titolo 2	950.483,50	678.696,11	- 7.593,13	264.194,26	71,41
Titolo 3	7.864.110,08	1.664.218,45	- 1.103.488,55	5.096.403,08	21,16
Titolo 4	21.506.264,93	6.872.316,68		14.633.948,25	31,95
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 6	-	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-	-
Titolo 9	12.559,47	272,24	- 1.100,00	11.187,23	2,17
TOTALE	34.149.250,75	13.031.336,25	- 1.112.181,68	20.005.732,82	38,16

Dal prospetto dei residui passivi al 01/01/2025 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2025	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2025	% Pagamenti sui residui iniziali
Titolo 1	13.196.548,88	13.067.257,42	115.069,91	14.221,55	99,02
Titolo 2	3.417.873,23	3.177.547,54	157.426,37	82.899,32	92,97
Titolo 3	-	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-	-
Titolo 5	-	-	-	-	-
Titolo 7	457.782,35	420.731,55	1.100,00	35.950,80	91,91
TOTALE	17.072.204,46	16.665.536,51	273.596,28	133.071,67	97,62

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto del principio contabile applicato 4/2, nella parte che richiede di rilevare le **economie di spese** finanziate con entrata a destinazione vincolata. Il punto 9.1 prevede che: *"Nel caso in cui l'eliminazione o la riduzione del residuo passivo riguardasse una spesa avente vincolo di destinazione, l'economia conseguente manterrà, per il medesimo ammontare, lo stesso vincolo applicato all'avanzo di amministrazione laddove presente. Tale quota di avanzo è immediatamente applicabile al bilancio dell'esercizio successivo".*

In particolare, sono stati eliminati o ridotti i seguenti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata per legge o sulla base dei principi contabili:

Residui - I minori residui attivi e passivi derivanti dall'operazione di riaccertamento discendono da:

	Insussistenze dei residui attivi	Insussistenze ed economie dei residui passivi
Gestione corrente non vincolata	1.111.081,68	115.069,91
Gestione corrente vincolata	-	-
Gestione in conto capitale vincolata	-	157.426,37
Gestione in conto capitale non vincolata	-	-
Gestione servizi c/terzi	1.100,00	1.100,00
MINORI RESIDUI	1.112.181,68	273.596,28

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente non ha provveduto alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2.

8. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2025**Risultanze residui attivi:**

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) euro 31.686.741,05 di cui:

- euro 20.005.732,82 da gestione residui;
- euro 11.681.008,23 da gestione competenza 2025.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) euro 16.003.542,82 di cui:

- euro 133.071,67 da gestione residui;
- euro 15.870.471,15 da gestione competenza 2025.

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	-	-	-	-	-	2.728.619,88	2.728.619,88
Titolo 2	6.800,00	94.204,69	24.156,78	98.577,17	40.455,62	74.912,14	339.106,40
Titolo 3	1.406.535,83	500.761,04	1.404.156,38	906.050,00	878.899,83	3.498.660,96	8.595.064,04
Titolo 4	1.009.044,55	199.894,35	335.222,12	3.268.105,58	9.821.681,65	5.367.932,65	20.001.880,90
Titolo 5	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 6	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 7	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 9	9.792,64	-	1.394,59	-	-	10.882,60	22.069,83
Totale	2.432.173,02	794.860,08	1.764.929,87	4.272.732,75	10.741.037,10	11.681.008,23	31.686.741,05
	7,68	2,51	5,57	13,48	33,90	36,86	100,00

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

	2020 e precedenti	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
Titolo 1	5.690,57	-	51,67	5.854,19	2.625,12	11.422.748,19	11.436.969,74
Titolo 2	-	11.448,93	795,17	49.531,90	21.123,32	4.141.712,07	4.224.611,39
Titolo 3	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 4	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 5	-	-	-	-	-	-	-
Titolo 7	21.040,80	4.800,00	-	-	10.110,00	306.010,89	341.961,69
Totale	26.731,37	16.248,93	846,84	55.386,09	33.858,44	15.870.471,15	16.003.542,82
	0,17	0,10	0,01	0,35	0,21	99,17	100,00

11. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione come riportato negli elenchi dei residui attivi e passivi al 31.12 dell'esercizio, trasmessi dall'ente e conservati agli atti del Collegio.

13. CONCLUSIONI

Tenuto conto del parere tecnico e del parere contabile espressi ai sensi dell'art. 49 - 1 comma - del TUEL e delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate l'Organo di revisione

esprime parere favorevole

alla proposta di decreto del Presidente della Provincia nr. 567/2026 inerente il riaccertamento ordinario dei residui alla data del 31.12.2025.

Ferrara, lì 19 marzo 2026

L'Organo di Revisione

Rag. Sabina Menghini



Rag. Fabio Ghirelli



Dr. Aride Missiroli

