



PROVINCIA DI FERRARA

U.O. ATTIVITA' AMMINISTRATIVE, GESTIONE PNRR, ENERGIA

DETERMINAZIONE

Determ. n. 1647 del 04/09/2026

Oggetto: LAVORI DI RIPARAZIONE E MIGLIORAMENTO STRUTTURALE POST-SISMA DEL CASTELLO ESTENSE SEDE DELLA PROVINCIA DI FERRARA - PROGRAMMA DELLE OPERE PUBBLICHE E DEI BENI CULTURALI DANNEGGIATI DAGLI EVENTI SISMICI DEL 20 E 29 MAGGIO 2012, DGR 1388/2013, COD. LAV. 2.773 - CUP J76G14000010002. RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DEL CASTELLO ESTENSE - PIANO STRATEGICO GRANDI PROGETTI BENI CULTURALI, D.M. 169/2024 - CUP F79D24000280001. DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI DIREZIONE OPERATIVA RESTAURO A RABBI FRANCESCA - IMPEGNO DI SPESA E ACCERTAMENTO DI ENTRATA - CUP F79D24000280001 - CIG BB4B935359.

IL DIRIGENTE

Richiamato il Decreto del Presidente della Provincia di Ferrara n. 54 del 26/03/2026, recante «Nomina dei dirigenti sostituti», adottato ai sensi dell'art. 14, comma 3, del vigente Regolamento di Organizzazione, con il quale sono stati nominati i dirigenti sostituti nei casi di assenza o impedimento dei dirigenti titolari e disposto che tale sostituzione operi anche nei casi di assenza programmata o di temporanea vacanza della figura dirigenziale;

Dato atto che il medesimo decreto individua il Dott. Andrea Aragusta, dirigente del Settore IV Appalti, Gare e Patrimonio, quale sostituto in caso di temporanea vacanza del Dirigente responsabile del Settore III Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale e Mobilità;

Visti:

- il decreto del Presidente n. 21 del 14/02/2019, con il quale è stato conferito all'Ing. Angela Ugatti l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per i progetti e gli interventi relativi all'adeguamento e miglioramento sismico di competenza della Provincia di Ferrara;
- l'atto monocratico n. 556 del 31/03/2022, con il quale è stato conferito all'Ing. Angela Ugatti l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento dei lavori di «Ripristino con miglioramento sismico Castello Estense» – CUP J76G14000010002;
- l'atto monocratico n. 1503 del 13/09/2024, con il quale è stato conferito all'Ing. Angela Ugatti l'incarico di Responsabile Unico del Progetto dei lavori di «Restauro e consolidamento del Castello Estense» – CUP F79D24000280001 – Piano Strategico «Grandi Progetti Beni Culturali», D.M. 3 maggio 2024 n. 169;
- l'atto monocratico n. 619 del 01/04/2026, con il quale all'Ing. Angela Ugatti è stato conferito l'incarico di E.Q. del Servizio «Interventi Straordinari e Antisismica»;

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale Emilia-Romagna n. 1388 del 30/09/2013, di approvazione del Programma delle Opere Pubbliche e degli interventi di recupero dei Beni Culturali danneggiati dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012, nonché i successivi aggiornamenti disposti con ordinanze del Commissario delegato;

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 529 del 27/03/2024 è stato approvato il progetto definitivo/esecutivo dell'intervento, dell'importo complessivo di euro 16.259.168,70, IVA compresa;
- con determinazione dirigenziale n. 2045 del 27/11/2024 sono state approvate le modalità di affidamento dei lavori ed è stata riapprovata la configurazione del quadro economico e delle relative fonti di finanziamento;
- con determinazione n. 767 del 05/05/2026 è stata aggiudicata la procedura aperta per l'esecuzione dei lavori al Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito tra LARES – LAVORI DI RESTAURO S.R.L., in qualità di capogruppo mandataria, VF COSTRUZIONI E RESTAURI S.r.l., LITHOS S.r.l. e IMARTINI S.r.l., per l'importo complessivo di euro 11.680.242,96, oltre IVA al 10%, e quindi euro 12.848.267,26 IVA compresa;
- in data 05/08/2026 è stato stipulato il relativo contratto di appalto, iscritto al repertorio della Provincia di Ferrara al n. 10701;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1636 del 02/09/2026, con la quale, nell'ambito dell'intervento relativo al Castello Estense, si è preso atto della sottoscrizione del contratto d'appalto Rep. n. 10701 del 05/08/2026, è stato riapprovato il quadro economico dell'intervento, previa riallocazione di alcune somme a disposizione e rettifica di errori materiali, e sono stati assunti i conseguenti impegni di spesa e accertamenti di entrata;

Rilevato che:

- per la complessità e le caratteristiche dell'intervento risulta necessario completare l'Ufficio di direzione lavori mediante una figura professionale specialistica cui affidare le funzioni di Direzione Operativa Restauro, con particolare riferimento alle lavorazioni di restauro e conservazione e, più in generale, alle fasi di cantiere che comportano interazione con i beni culturali vincolati;
- nell'ambito dell'intervento, l'importo stimato delle opere afferenti alla categoria OS2A, comprensivo degli oneri della sicurezza, è pari a euro 1.154.548,97;
- le predette lavorazioni richiedono una specifica supervisione specialistica finalizzata a garantirne la corretta esecuzione nel rispetto del progetto approvato, delle prescrizioni dell'organo di tutela e delle metodologie proprie del restauro dei beni culturali;
- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'Allegato II.14 al medesimo decreto, il Direttore dei lavori può essere coadiuvato da uno o più direttori operativi cui possono essere affidate, nell'ambito delle rispettive competenze specialistiche, funzioni di controllo e direzione di specifiche lavorazioni;

Dato atto che:

- con lettera di invito del 24/03/2026 il RUP ha richiesto alla Dott.ssa Francesca Rabbi, impresa individuale, C.F. RBBFNC65P60A944W e P. IVA 03708121201, con sede in Viale

del Risorgimento n. 31, 40136 Bologna, mediante MePA – RdO n. 6225532, la presentazione di un'offerta per il servizio concernente la Direzione Operativa Restauro;

- le prestazioni richieste comprendono, in particolare:
 - la supervisione tecnica dell'esecuzione delle opere di restauro e conservazione;
 - la verifica della qualità e della qualifica dei materiali forniti e il controllo del corretto stoccaggio in cantiere;
 - la redazione e l'aggiornamento della documentazione tecnica, grafica e fotografica dell'intervento, comprese le relazioni sulle attività svolte e le schede conservative;
 - il raccordo tecnico con gli organi di tutela, per il tramite del Direttore dei lavori e/o del RUP quando richiesto, ai fini delle approvazioni in corso d'opera, delle verifiche e delle ispezioni;
 - la collaborazione con il Direttore dei lavori nella verifica della regolare esecuzione delle lavorazioni di restauro e della loro conformità al progetto, alle prescrizioni dell'organo di tutela e alle clausole contrattuali;
 - l'assistenza, per quanto di competenza, alle operazioni di collaudo e alla predisposizione della documentazione finale relativa agli interventi di restauro;
- l'attività deve essere svolta mediante restauratore qualificato ai sensi dell'art. 29, comma 7, del D.Lgs. n. 42/2004 e del D.M. n. 86/2009;
- l'importo complessivo posto a base della richiesta di offerta è stato determinato in euro 21.265,92, oltre eventuali oneri previdenziali e IVA, comprensivo di spese e oneri accessori, sulla base del costo del personale specializzato desunto dall'Elenco Regionale dei Prezzi delle Opere Pubbliche della Regione Emilia-Romagna – annualità 2026;
- ai fini della determinazione del predetto importo sono state stimate indicativamente circa 575 ore complessive di presenza in cantiere nell'arco della durata dei lavori;
- l'affidamento rientra nella fattispecie di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di servizio di importo inferiore a euro 140.000,00;

Preso atto che la Dott.ssa Francesca Rabbi ha presentato, mediante MePA – RdO n. 6225532, offerta economica generata in data 15/04/2026, pari a euro 19.000,00, dichiarando altresì di non voler ricorrere al subappalto;

Dato atto che, come risulta dalla dichiarazione sostitutiva relativa alla propria posizione fiscale acquisita agli atti, l'Affidataria applica il regime forfettario di cui all'art. 1, commi 54-89, della legge n. 190/2014 e che, conseguentemente, il corrispettivo non è assoggettato ad IVA;

Dato atto, pertanto, che l'importo complessivo dell'affidamento è pari a euro 19.000,00, comprensivo delle spese e degli oneri accessori previsti dagli atti di affidamento;

Ritenuta l'offerta presentata congrua e conveniente in relazione alla natura, alla consistenza e alla durata delle prestazioni richieste, anche in considerazione del confronto con l'importo stimato posto a base della richiesta di offerta e dei parametri utilizzati per la relativa determinazione;

Ritenuto, pertanto, che la Dott.ssa Francesca Rabbi presenti adeguata idoneità professionale e capacità tecnico-professionale in relazione alle specifiche prestazioni di restauro oggetto

dell'affidamento, sulla base della documentazione e delle dichiarazioni rese nell'ambito della procedura MePA e dei requisiti professionali richiesti per l'esecuzione del servizio;

Dato atto, ai fini dell'applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, che la Dott.ssa Francesca Rabbi non riveste la qualità di contraente uscente in relazione ad affidamenti aventi ad oggetto servizi riconducibili al medesimo settore di attività;

Dato atto che, trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore a euro 40.000,00, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, l'operatore economico ha attestato mediante dichiarazioni sostitutive, acquisite nell'ambito della procedura MePA, il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, ferme restando le verifiche secondo le modalità previste dalla medesima disposizione;

Dato atto, altresì, che:

- ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, non è richiesta la garanzia provvisoria;
- si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 53, comma 4, del medesimo decreto, in considerazione del contenuto importo contrattuale, della natura specialistica e circoscritta delle prestazioni affidate, dell'assenza di subappalto dichiarata dall'operatore economico e del fatto che la liquidazione del corrispettivo è subordinata alla verifica della regolare esecuzione delle prestazioni, circostanze che determinano un limitato rischio economico per la Stazione appaltante e rendono non proporzionata, rispetto all'entità e alle caratteristiche dell'affidamento, la richiesta della garanzia;

Dato atto che, qualora sia impiegato personale dipendente nell'esecuzione del servizio, trovano applicazione le disposizioni dell'art. 11 del D.Lgs. n. 36/2023 e le condizioni stabilite negli atti di affidamento in ordine al contratto collettivo applicabile e all'eventuale equivalenza delle tutele;

Rilevato che il servizio sarà svolto in stretto raccordo con il RUP e sotto il coordinamento del Direttore dei lavori e che l'Affidataria è tenuta a garantire la presenza in cantiere in misura adeguata alla natura e all'andamento delle lavorazioni di restauro, secondo quanto previsto dal disciplinare d'incarico;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta e ai requisiti richiesti;

Ritenuto, pertanto, di procedere, con il presente provvedimento, alla decisione a contrarre e contestuale affidamento del servizio alla Dott.ssa Francesca Rabbi;

Dato atto che le principali condizioni contrattuali sono contenute nello schema di disciplinare d'incarico Allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale e che, in particolare:

- il corrispettivo contrattuale è pari a euro 19.000,00 e, in ragione del regime fiscale applicato dall'Affidataria, non è assoggettato ad IVA;
- il corrispettivo è onnicomprensivo delle spese e degli oneri necessari all'esatto adempimento delle prestazioni;
- l'incarico decorre dalla sottoscrizione del disciplinare, ovvero dall'eventuale ordine di avvio anticipato disposto nelle forme di legge, e segue le tempistiche del contratto principale di lavori e del relativo Capitolato Speciale d'Appalto;

- la prestazione si considera conclusa alla conclusione dei lavori e, in particolare, a seguito dell'approvazione del certificato di collaudo tecnico-amministrativo, ferma restando la consegna completa della documentazione tecnica e conservativa di competenza;
- il corrispettivo è liquidato previa verifica della regolare esecuzione delle prestazioni, mediante fatturazioni periodiche autorizzate dal RUP in relazione alle attività effettivamente svolte e documentate, entro il limite dell'importo contrattuale, con saldo alla conclusione dell'incarico;
- eventuali modifiche delle prestazioni e del relativo corrispettivo sono ammesse esclusivamente nei casi, nei limiti e secondo le modalità previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 e previa formale autorizzazione della Provincia;
- non è ammesso il subappalto, in conformità alla dichiarazione resa dall'Affidataria;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante sottoscrizione del disciplinare d'incarico, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che la spesa complessiva di euro 19.000,00 trova copertura nell'ambito della voce B3 «Spese tecniche (IVA e oneri inclusi)» del quadro economico dell'intervento e deve essere imputata al Bilancio di previsione 2026-2028, sull'annualità 2026, al capitolo 2145493, azione 8157, denominato «PIANO STRATEGICO “GRANDI PROGETTI BENI CULTURALI” – RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DEL CASTELLO ESTENSE – (ISTITUTO MUSEI NAZIONALI DI BOLOGNA) AZ. 1957», finanziato con fondi statali del Ministero della Cultura;

Dato atto che alla predetta spesa di euro 19.000,00, finanziata a valere sull'azione 8157 e imputata all'annualità 2026, corrisponde l'entrata statale del Ministero della Cultura da accertare, per il medesimo importo e sulla medesima annualità, al capitolo di entrata 0442001, azione 1957, denominato «MINISTERO DELLA CULTURA – ISTITUTO MUSEI NAZIONALI DI BOLOGNA – PIANO STRATEGICO “GRANDI PROGETTI BENI CULTURALI” – RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DEL CASTELLO ESTENSE – AZ. 8157»; la medesima correlazione tra capitolo di spesa 2145493/azione 8157 e capitolo di entrata 0442001/azione 1957 è prevista negli atti contabili dell'intervento.

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 50 del 16/12/2025, avente ad oggetto «Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028. Approvazione», e successive modificazioni;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 55 del 23/12/2025, avente ad oggetto «Bilancio di previsione 2026-2028. Approvazione» e ss.mm.ii.;
- il decreto del Presidente n. 2 del 07/01/2026, avente ad oggetto «Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028», e successive modificazioni;
- il decreto deliberativo del Presidente n. 80 del 26/05/2026, con il quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 66 del 14/12/2022, avente ad oggetto «Approvazione del nuovo Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.»;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e, in particolare, gli artt. 107, 179, 183 e 191;

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- il D.Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42;
- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Su proposta del RUP Ing. Angela Ugatti, Responsabile E.Q. del Servizio «Interventi Straordinari e Antisismica»;

Per tutto quanto sopra premesso e considerato

DETERMINA

1. di richiamare integralmente le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di adottare, ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, la decisione a contrarre per l'affidamento del servizio di Direzione Operativa Restauro nell'ambito dell'Ufficio di direzione lavori dell'intervento di riparazione e miglioramento strutturale post-sisma, restauro e rifunionalizzazione del Castello Estense di Ferrara – CUP F79D24000280001 – CIG BB4B935359;
3. di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, il predetto servizio alla Dott.ssa Francesca Rabbi, impresa individuale, C.F. RBBFNC65P60A944W e P. IVA 03708121201, con sede in Viale del Risorgimento n. 31, 40136 Bologna, per l'importo contrattuale complessivo di euro 19.000,00, dando atto che l'Affidataria applica il regime forfettario di cui all'art. 1, commi 54-89, della legge n. 190/2014 e che, pertanto, il corrispettivo non è assoggettato ad IVA;
4. di dare atto che l'affidamento comprende la supervisione tecnica dell'esecuzione delle opere di restauro e conservazione, la verifica della qualità e della qualifica dei materiali, la redazione e l'aggiornamento della documentazione tecnica, grafica e fotografica, il raccordo tecnico con gli organi di tutela e l'assistenza, per quanto di competenza, alle verifiche e alle operazioni di collaudo, secondo quanto dettagliatamente disciplinato nello schema di disciplinare d'incarico
5. di dare atto che l'offerta presentata mediante MePA – RdO n. 6225532 – è ritenuta congrua e conveniente rispetto alla natura e alla consistenza delle prestazioni richieste e all'importo stimato posto a base della richiesta di offerta;
6. di approvare lo schema di Disciplinare d'incarico per l'affidamento del servizio concernente la Direzione Operativa Restauro dell'intervento di riparazione e miglioramento strutturale post-sisma del Castello Estense, Allegato A al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, dando atto che il medesimo disciplina l'oggetto, le modalità di esecuzione, la durata, il corrispettivo, le modalità di pagamento, le responsabilità, le modifiche contrattuali e le ulteriori condizioni del rapporto;
7. di dare atto che, ai fini dell'applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, l'Affidataria non riveste la qualità di contraente uscente in relazione ad affidamenti aventi ad oggetto servizi riconducibili al medesimo settore di attività;

8. di dare atto che non è richiesta la garanzia provvisoria ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e di non richiedere, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, la garanzia definitiva, in ragione del contenuto importo contrattuale, della natura specialistica e circoscritta delle prestazioni affidate, dell'assenza di subappalto dichiarata dall'Affidataria e della subordinazione dei pagamenti alla verifica della regolare esecuzione delle prestazioni, elementi che determinano un limitato rischio economico per la Stazione appaltante e rendono non proporzionata la costituzione della garanzia;
9. di dare atto che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante sottoscrizione del disciplinare d'incarico, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, e che le prestazioni decorreranno dalla relativa sottoscrizione, salvo eventuale avvio anticipato disposto nelle forme di legge;
10. di impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, in favore della Dott.ssa Francesca Rabbi, impresa individuale, C.F. RBBFNC65P60A944W e P. IVA 03708121201, la spesa complessiva di euro 19.000,00, sul Bilancio di previsione 2026-2028, annualità 2026, al capitolo 2145493, azione 8157, denominato «PIANO STRATEGICO “GRANDI PROGETTI BENI CULTURALI” – RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DEL CASTELLO ESTENSE – (ISTITUTO MUSEI NAZIONALI DI BOLOGNA) AZ. 1957»;
11. di accertare, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000, la somma di euro 19.000,00 sul Bilancio di previsione 2026-2028, annualità 2026, al capitolo di entrata 0442001, azione 1957, denominato «MINISTERO DELLA CULTURA – ISTITUTO MUSEI NAZIONALI DI BOLOGNA – PIANO STRATEGICO “GRANDI PROGETTI BENI CULTURALI” – RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DEL CASTELLO ESTENSE – AZ. 8157»;
12. di dare atto che la spesa di euro 19.000,00 trova collocazione nella voce B3 «Spese tecniche (IVA e oneri inclusi)» del quadro economico dell'intervento;
13. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa.

**IL DIRIGENTE
ARAGUSTA ANDREA**

Documento informatico firmato digitalmente